

Uznatelnost výdajů pro ÚSC při financování voleb

Vybrané metodické otázky a odpovědi

5. listopadu 2025

Hradec Králové



Nový zákon o správě voleb (z. č. 88/2024 Sb.)



Zákon č. 88/2024 Sb.

- účinnost: k **1. 1. 2026**
- **poprvé pro celorepublikové volby uskutečněné v roce 2026**
- MF poskytuje krajům (a jejich prostřednictvím obcím) **příspěvek** v rozsahu nezbytně nutném **na úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy na úseku voleb** a na **výdaje** vyplývající z **nároků členů okrskových volebních komisí** → **nejedná se již o dotaci (stejně jako dotace se však příspěvek vyúčtovává)**
- MF vydá **do 40 dnů přede dnem voleb** písemné rozhodnutí o poskytnutí příspěvku krajům a obcím, které mimo jiné obsahuje
 - výši příspěvku pro kraj a výši příspěvku pro obce
 - lhůtu pro použití příspěvku (není již vázána k 31. 12. příslušného roku)
 - postup a termíny vyúčtování příspěvku se SR
 - údaje pro zatřídění P a V



Zákon č. 88/2024 Sb.

- výši příspěvku pro jednotlivé obce stanoví kraj na základě podkladů MV (§ 72 a 73 ZSV)
- postup vyúčtování příspěvku zůstává zachován
 - příspěvek podléhá vyúčtování se SR → nevyčerpaný příspěvek vrácen do SR
 - obec, které nepostačil příspěvek → žádost na kraj → kraj použije vrácené příspěvky na pokrytí žádostí obcí
 - kraj odvede do SR rozdíl mezi výší příspěvku pro kraj a obce a jejich výdaji → pokud výše příspěvku nepostačuje → kraj podá písemnou žádost na MF v termínech pro vyúčtování → MF vydá rozhodnutí do 90 dnů od uplynutí termínu vyúčtování
- **!!!příspěvek určený pro obce a jeho vyúčtování** se uskutečňuje prostřednictvím účtu vedeného u ČNB **mimo rozpočet kraje!!!**
 - úhrada bankovních poplatků → ze ZBÚ převod peněžních prostředků na účet cizích prostředků → položka 5163
 - záměr poskytovat „průtokové transfery“ prostřednictvím účtu cizích prostředků kraje trvá



**Novela směrnice č. j. MF-62
970/2013/12-1204, o postupu obcí a
krajů při financování voleb
(Směrnice MF- 43103/2024/2203-34)**

(eDoklady)



Zdůvodnění a cíle novely

Reakce na novelu zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby

- (OVK) povinny ověřit totožnost nebo osobní údaje i prostřednictvím aplikace eDoklady

Apel na realizaci výdajů jen v nezbytně nutném rozsahu

Nově lze hradit:

zajištění internetového připojení a přenosu dat

datová SIM karta (200 Kč včetně DPH/jeden volební okrsek/jednotlivé volby

nákup, nebo pronájem mobilního telefonu (nákup 2 000 Kč včetně DPH/jeden volební okrsek/jednou za 4 roky) x (pronájem 250 Kč včetně DPH pro jeden volební okrsek za každé jednotlivé volby



Vyhláška o stanovení uznatelných výdajů územních samosprávných celků spojených s volbami



Zdůvodnění a cíle novely

Zákon o správě voleb předpokládá vydání vyhlášky (§ 71 odst. 2)

Aktuální stav: vyhláška byla projednána v pracovní komisi LRV a čeká se na zveřejnění ve sbírce zákonů a nařízení.

Apel na realizaci výdajů jen v nezbytně nutném rozsahu

- **Převzetí úpravy z dosavadní směrnice (výjimka - občerstvení)**
- **Nová systematika předpisu (běžné x zvláštní x mimořádné)**
- **Účinnost: jako ZSV – 1. 1. 2026 (poprvé se použije v roce 2026 pro volby do zastupitelstev obcí – dřívější volby – dle směrnice)**
- **Plánovaná metodika MF (2026)**



Běžné výdaje

- **V rozsahu nezbytně nutném – „cena v místě a čase obvyklá“**
- **Člen OVK nevykonává závislou práci – nelze mu nařídít pracovní cestu (náhrady mzdy + pohonné hmoty)**
- **Vlastní x jiná vozidla**
- **Úklid – nájem x vlastní nemovitost**
- **Odvody pojistného – zvláštní odměny členů OVK jsou v současnosti vyjmuty z povinnosti (počítáno s případnou změnou právní úpravy)**
- **občerstvení (350 Kč včetně DPH/jeden volební okrsek/den – ÚSC budou výdaje na občerstvení nadále dokládat a vyúčtovat**



Zvláštní výdaje

- **A) Telefonní spojení**

zajištění telefonního spojení do každé volební místnosti, hovorné na telefonní čísla bezprostředně související s organizačně technickým zabezpečením voleb a výdaje na výpis uskutečněných hovorů příslušného operátora

- **B) eDoklady**

zajištění internetového připojení a přenosu dat (rozšíření kabelů, posilovač)

datová SIM karta (200 Kč včetně DPH/jeden volební okrsek/jedny volby)

nákup, nebo pronájem mobilního zařízení (nákup 2 000 Kč včetně DPH/jeden volební okrsek/jednou za 4 roky) x (pronájem 250 Kč včetně DPH pro jeden volební okrsek za každé kolo voleb či opakované hlasování)

Ministerstvo financí
České republiky



V rozsahu nezbytně nutném!

Mimořádné výdaje

- **Důsledek pandemie**
- **Příprava na mimořádné stavy**
- **Mimořádnými uznatelnými výdaji jsou výdaje spojené s výkonem státní správy na úseku voleb, které souvisí s mimořádným nebo krizovým opatřením vyhlášeným příslušným orgánem veřejné moci.**
- **K uplatnění bude nezbytné, aby příslušný orgán veřejné moci (např. orgán ochrany veřejného zdraví, orgány veterinární správy či krizové orgány) vydal mimořádné či krizové opatření**



Vybrané metodické otázky a odpovědi



Založení nadace nebo nadačního fondu ze strany ÚSC jako jediným zakladatelem

- MF zjistilo, že některé ÚSC založily nadační fondy a nadace v rozporu s právními předpisy
- Oblast veřejného práva – zásada enumerativnosti veřejnoprávních praetenzí: *veřejnou moc lze uplatňovat jen v případech, mezích a způsoby, které stanoví zákon.*
- § 23 odst. 1 ZRPÚR – taxativní výčet samostatně zakládaných / zřizovaných organizací ÚSC:
 - vlastní organizační složky
 - příspěvkové organizace a školské právnické osoby
 - obchodní společnosti
 - ústavy
 - veřejné výzkumné a kulturní instituce



Založení nadace nebo nadačního fondu ze strany ÚSC jako jediným zakladatelem

- Smysl ustanovení? - **Transparentnost při nakládání s veřejnými prostředky** - ustanovení ZRPÚR vytvářejí předpoklady pro veřejnou kontrolu celého procesu poskytování veřejných prostředků z územních rozpočtů, a zajišťují tak transparentnost procesu poskytování peněžních prostředků z rozpočtů ÚSC.
- Poskytování peněžních příspěvků prostřednictvím nadací a nadačních fondů neposkytuje možnost veřejné kontroly ani transparentnost.
- V případě ostatních typů právnických osob může ÚSC vystupovat pouze jako účastník (společník), pokud se rovněž nejedná o ÚSC.
- MF je připraveno podat návrhy na zrušení nadací a nadačních fondů, které nebyly založeny v souladu se zákonem a které nebyly dobrovolně zrušeny ze strany zastupitelstva ÚSC



Schvalování schodkového rozpočtu

- *Musí být již při schvalování schodkového rozpočtu uzavřena konkrétní úvěrová smlouva? **ANO***

- **§ 4 odst. 5 ZRPÚR:**

„(5) Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit

a) finančními prostředky z minulých let, nebo

b) smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku

- *V okamžiku schvalování rozpočtu již musí být konkrétní smlouva uzavřena (alespoň smlouva o smlouvě budoucí).*



Uzavření smlouvy s dodavatelem bez rozpočtového krytí

- *Je možné vyhlásit veřejnou zakázku, resp. je možné uzavřít smlouvu s dodavatelem, aniž by měl územní samosprávný celek v rozpočtu zajištěné veškeré finanční prostředky? - **ANO***
- Zákon o finanční kontrole upravuje povinnost provádět **předběžnou řídicí kontrolu** u všech plánovaných a připravovaných finančních operací. Proto podléhá jak **vyhlášení veřejné zakázky**, tak i **smlouva s vybraným dodavatelem**. **Rozpočet je finanční plán na rozpočtový rok – nikoliv na více let** (nezahrnovat víceleté akce s výjimkou rezervy)
- Role **příkazce operace** – ověření nezbytnosti, účelnosti, souladu s PP...
- Role **správce rozpočtu** – ověření souladu se schválenými veřejnými výdaji, programy, projekty, uzavřenými smlouvami nebo jinými rozhodnutími o nakládání s veřejnými prostředky – **může stanovit omezující podmínky** (*např. zajištění peněžních prostředků*)
- **ZRPÚR – RO nejpozději před provedením úhrady**



Děkuji za pozornost

Tomáš Jandora (tomas.jandora@mfcz.cz)

<https://mfcz.cz/cs/rozpocetova-politika/uzemni-rozpocety>

