



Ministerstvo dopravy

STANDARD KONTROL VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

TAXISLUŽBA

Praha, červen 2024

1. PŘEHLED PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ PODLÉHAJÍCÍCH KONTROLE

- zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silniční dopravě“)
- vyhláška č. 478/2000 Sb., kterou se provádí zákon o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)
- zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“)
- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“)
- zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

2. PŘEDMĚT KONTROLY

Předmětem kontroly je nepřestupková agenda v taxislužbě – správní řízení ve věci udělení a odnětí oprávnění řidiče taxislužby, zadržení průkazu řidiče taxislužby, zařazování a vyřazování vozidel taxislužby z a do evidence vozidel taxislužby a navazující práce s Rejstříkem podnikatelů v silniční dopravě (dále jen „RPSD“) a dále přestupková agenda – ukládání trestů dopravcům, řidičům a zprostředkovatelům taxislužby v případě porušení zákona o silniční dopravě a kontrolní činnost. Pro přestupkovou i nepřestupkovou agendu standardně platí, že vždy musí být veden spis, obsahující veškeré písemnosti, které se vztahují k dané věci. Spis musí obsahovat soupis všech svých součástí, včetně příloh, s určením data, kdy byly do spisu vloženy.

Rozsah kontrolovaných ustanovení:

- správní řád: § 17 odst. 1, § 68, § 71, § 75 odst. 1, § 80 odst. 2 a § 150
- zákon o přestupcích: § 62, 78, 90, § 93, 94

Kontrolují se požadavky dle obecných předpisů jako vedení spisu, doručování, vyznačování právních mocí, zastoupení v řízení atd.

- zákon o silniční dopravě: § 9, 21, 21a, 21c, 21d, 21e, 34e, 35, 35h, 36

3. KRITÉRIA POSUZOVÁNÍ PŘEDMĚTU KONTROLY

3.1 Nepřestupková agenda

3.1.1 Udělení oprávnění řidiče taxislužby

Oprávnění řidiče taxislužby se dle ust. § 21c zákona o silniční dopravě uděluje na žádost fyzické osoby starší 21 let, která je spolehlivá a splňuje podmínky pro pobyt a výkon práce řidiče taxislužby na území České republiky.

Spolehlivým není ten, kdo byl v posledních třech letech potrestán za taxikářské přestupky vyjmenované v ust. § 9 odst. 2 písm. a) zákona o silniční dopravě, v posledních dvou letech za „alkoholové“ přestupky vyjmenované v ust. § 9 odst. 2 písm. b) zákona o silniční dopravě, kdo byl pravomocně odsouzen za úmyslné trestné činy vyjmenované v ust. § 9 odst. 2 písm. c) (viz

tabulka níže) a ten, komu byl správním orgánem uložen trest zákazu činnosti spočívajícího v zákazu výkonu práce řidiče taxislužby (nikoliv zákazu řízení, ten nespolehlivost nezpůsobuje).

Trestné činy způsobující nespolehlivost žadatele o oprávnění řidiče taxislužby		
TČ	zákon č. 40/2009 Sb.	zákon č. 140/1961 Sb.
Vražda	§ 140	§ 219
těžké ublížení na zdraví (dříve těžká újma na zdraví)	§ 145	§ 222
ublížení na zdraví	§ 146	§ 221
Rvačka	§ 158	§ 225
zbavení osobní svobody	§ 170	§ 232
omezování osobní svobody	§ 171	§ 231
Loupež	§ 173	§ 234
braní rukojmí	§ 174	§ 234a
Vydírání	§ 175	§ 235
Znásilnění	§ 185	§ 241
sexuální nátlak	§ 186	-
Krádež	§ 205	§ 247
Podvod	§ 209	§ 250
nebezpečné vyhrožování – od 4. 10. 2017	§ 353	-
obchodování s lidmi – od 4. 10. 2017	§ 168	-
ohrožení pod vlivem návykové látky – od 4. 10. 2017	§ 274	-
pohlavní zneužití – od 4. 10. 2017	§ 187	-
poškození spotřebitele – od 4. 10. 2017	§ 253	-
opilství – od 4. 10. 2017	§ 360	-
obecné ohrožení – od 4. 10. 2017	§ 272	-
teroristický útok – od 4. 10. 2017	§ 311	-

3.1.2 Občané České republiky

Výše uvedené v překladu znamená, že občan České republiky k žádosti o oprávnění řidiče taxislužby nic nedokládá. Dopravní úřad prověří spolehlivost žadatele prostřednictvím RPSD v Centrálním registru řidičů (CRR), v Rejstříku trestů (RT) a v RPSD, které automatizovaně posoudí, zda je žadatel spolehlivý a vyhotoví protokol o prověření. Tento protokol je možné použít jako jediný podklad pro rozhodnutí ve věci. Protokol obsahuje pouze relevantní informace o nespolehlivosti, to znamená, že nerelevantní přestupky z CRR nebo nerelevantní trestné činy vůbec nezobrazí.

Dopravní úřady však mohou pro prověření využít i přímý přístup do zmíněných informačních systémů nebo vlastní spisové služby s napojením na tyto systémy, v takovém případě musí být výsledky prověření vloženy do spisu. Při prověření mimo RPSD bude prověření žadatele obsahovat i nerelevantní přestupky a trestné činy. Nespolehlivost způsobují pouze trestné činy výslovně uvedené v ust. § 9 odst. 2 písm. c), shrnutí v tabulce níže, to například znamená, že podvod způsobuje nespolehlivost, ale úvěrový podvod nikoliv.

V případě, že RPSD obdrží z RT údaje, které nebude možné automatizovaně posoudit, zobrazí údaje o odsouzení v podobě, kterou obdrží a spolehlivost musí posoudit manuálně úředník.

U přestupků tedy platí, že pravomocné potrestání způsobuje nespolehlivost na dobu dvou, respektive tří let od pravomocného potrestání, u trestných činů je žadatel nespolehlivý do té doby, než se na něj bude hledět, jako by nebyl odsouzen - to znamená, že pokud má žadatel ve výpisu z RT uvedený relevantní trestný čin, tak je nespolehlivý, lhotejno, před jak dlouhou dobou za

něj byl odsouzen. Pokud splní podmínky, může si zažádat o výmaz, do té doby je však pro účely žádosti o oprávnění řidiče taxislužby nespolehlivý.

V případě, že žadatel splní podmínky pro udělení oprávnění řidiče taxislužby, vydá se mu místo rozhodnutí průkaz řidiče taxislužby. Průkazy jsou vyráběny centrálně, na základě požadavků dopravních úřadů v RPSD. Vyrobený průkaz je zaslán dopravnímu úřadu, kde si ho žadatel vyzvedne. V případě, že žadatel nesplňuje podmínky, vydá se rozhodnutí, kterým se žádost o oprávnění řidiče taxislužby zamítne. Předání průkazu je nutné zaznamenat v RPSD, proto je nutné kromě fyzického předání zaznamenaného ve spisu zkontrolovat, zda k datu ve spisu došlo k předání, tedy aktivaci průkazu i v RPSD, a tím k aktivaci na Portálu dopravy, kde platnost průkazu kontrolují zprostředkovatelé taxislužby. Pokud není průkaz v RPSD předaný, a tedy v Portálu dopravy aktivní, zprostředkovatelé neumožní řidiči pro zprostředkovatele jezdit, čímž by mohla řidiči vzniknout škoda z nesprávného úředního postupu, předávání průkazů v RPSD, respektive kontrolování tohoto úkonu je velmi důležité.

Pokud je žadateli vydáván jeho první průkaz, tak datum a čas předání průkazu zobrazeno v pravém horním rohu záznamu řidiče, viz obrázek níže:

Řidič taxislužby

Příjmení a jméno řidiče, datum narození

Záznam: Aktuální

DÚ: Slaný

Vytvořil: Jméno úředníka
08:27:26

Změnil: CRR, 21.03.2024 22:30:17

Pokud se nejedná o první průkaz řidiče taxislužby, tak je čas a datum předání průkazu zobrazen v logu změn v záložce historie záznamu řidiče ve formátu datum, čas, jméno úředníka a prázdná složená závorka – druhý řádek na obrázku níže.

ivost Historie

Log změn

Upraveno dne	Upravil	Upraveny hodnoty
20.03.2024 10:38:15		{ Průkaz (změněno), { Datum odevzdání = "20. 03. 2024", isCardHanded = Ano } }
20.03.2024 10:36:54	Jméno úředníka	{ }
19.03.2024 06:01:27	TAXI_DRIVER_LICENCE_EXPIRATION_GUARD	{ Oprávnění (změněno), { Stav = Neplatné ("Platné") } }
28.02.2024 00:45:17	CRR	{ }
25.01.2024 04:34:32	CRR	{ }
24.12.2023 08:32:26	CRR	{ }
04.12.2023 04:44:23	ROB Updater	{ }

3.1.3 Cizinci

Cizinci musí k žádosti přiložit výpis z rejstříku trestů z domovské země, nezávisle na tom, jaký mají v České republice druh pobytu a jak dlouho v České republice pobývají. Jedinou výjimkou jsou osoby s přiznanou mezinárodní ochranou (azyl a doplňková ochrana), kteří k žádosti doloží, že mají přiznanou mezinárodní ochranu.

Pozor, Ukrajinci, kteří do České republiky utekli před válkou získávají dočasnou ochranu, což je jiný institut než azyl, tudíž výpis z rejstříku trestů z Ukrajiny doložit musí.

Občané EU, EHS a Švýcarska mohou doložit i výpis z českého RT, který obsahuje požadované informace z domovské země.

Cizinci dále musí doložit, že jsou oprávněni v České republice pobývat a vykonávat práci řidiče taxislužby. Občanům EU, EHS a Švýcarska stačí doložit, že jsou občany zmíněných zemí. Občané třetích zemí musí doložit, na základě, čeho v České republice pobývají a pracují. Podmínky jsou velmi složité, s některými druhy pobytu se pojí volný přístup na pracovní trh (například dlouhodobý pobyt, rodinný příslušník občana České republiky) s některými nikoliv (například přechodný pobyt, zaměstnanecká karta) a žadatel musí doložit i své pracovní oprávnění. V případě, že by kontrolující subjekt při kontrole pojal podezření, že dopravní úřad uděluje oprávnění osobám, které nesplňují podmínky pobytu a výkonu práce v České republice, je možné dané případy probrat přímo s Ministerstvem dopravy (např. přes sekretariat.190@mdcr.cz). Za častou chybu lze označit, že dopravní úřady vydávají oprávnění řidiče taxislužby na zaměstnaneckou kartu, což je integrované pracovní a pobytové povolení, které je ale vydané ke konkrétní pracovní pozici. Žadatel tedy k zaměstnanecké kartě musí doložit, k jaké pracovní pozici mu byla vydána a pokud není vydána práci řidiče taxislužby, musí doložit splnění podmínek pro výkon práce řidiče taxislužby případně jiným způsobem.

Vydání průkazu řidiče taxislužby je předmětem poplatku 500 Kč, který je příjmem úřadu, který průkaz vydal. O vydání průkazu se do spisu učiní záznam dle ust. § 151 odst. 2 správního řádu. Dopravní úřady mohou využít záznam generovaný RPSD nebo využít svůj vlastní, který musí splňovat náležitosti dle ust. § 67 odst. 2 správního řádu.

3.1.4 Odnětí oprávnění řidiče taxislužby

Oprávnění řidiče taxislužby lze odejmout z moci úřední pro ztrátu spolehlivosti nebo na žádost řidiče.

Z moci úřední odnímá oprávnění řidiče taxislužby dopravní úřad v jehož územním obvodu má řidič bydliště, což může být úřad odlišný od úřadu, který oprávnění udělil.

Nespolehlivým se může řidič stát spácháním taxikářského přestupku, alkoholového přestupku, trestného činu nebo uložením zákazu.

V případě taxikářského přestupku a zákazu výkonu práce řidiče taxislužby má orgán, který sankci uložil, povinnost zaslat stejnopis písemného vyhotovení rozhodnutí dopravnímu úřadu, kde má řidič bydliště. V případě alkoholového přestupku se přestupek nače z CRŘ do RPSD a příslušnému úřadu se vygeneruje úkol vyzývající o odnětí oprávnění řidiče taxislužby. Při kontrole výkonu přenesené působnosti, ale i průběžně, je žádoucí sledovat, jestli příslušný dopravní úřad kontroluje jemu vygenerované úkoly a reaguje na ně. Úkoly jednotlivých dopravních úřadů lze filtrovat, pokud si chcete zobrazit úkoly z oblasti taxislužby vygenerované pro úřady v konkrétním kraji, není možné vybrat jen kraj (v takovém případě se zobrazují jen úkoly pro krajské úřady ve velké dopravě), ale je nutné vybrat vždy konkrétní město. Lze vybrat konkrétní úkol, více úkolů využitím výběru s klávesou Ctrl nebo zobrazení všech úkolů pro daný úřad, pokud není žádný úkol vybrán.

Domů
TAXISLUŽBA
Podnikatelé v taxislužbě
Řidiči taxislužby
Log taxi API
OSTATNÍ
Výpis z RPSD
Úkoly
Notifikace
Kontroly dat
Statistiky
Sestavy
Administrace

Domů > Úkoly

Vznik od: dd.mm.rrrr
Vznik do: dd.mm.rrrr
Stav: Vyberte
Číslo úkolu:
Nadpis:

Zdroj:
K106 Kontrola odpovědného zástupce dopravce
K107 Kontrola způsobilosti odpovědného zástupce
K108 Kontrola řešení notifikace z EU
K201 Kontrola dopadů nespolehlivosti řidiče taxislužby
K202 Kontrola zrušení koncese
K203 Kontrola vlastníka a provozovatele vozidla taxi
K204 Kontrola kategorie vozidla taxislužby
K205 Kontrola sankcí udělených dopravci vozidla ta:

DÚ:
Ministerstvo dopravy ČR
Hlavní město Praha
Jihočeský kraj
Jihomoravský kraj
Karlovarský kraj
Kraj Vysočina
Královéhradecký kraj
Liberecký kraj

Klikněte do rámečku a pište od počátku názvu

Vyhledat

Výsledky hledání
Export

Nadpis	Datum vzniku	Stav	Zdroj	DÚ	Sídlo dopravce – obec
Nenalezen žádný záznam					
Celkem: 0					

Rozhodnutí o odnětí oprávnění řidiče taxislužby z moci úřední je dle ust. § 21c odst. 5 písm. b) prvním úkonem v řízení, to znamená, že se nevydává standardní oznámení o zahájení řízení. Rozhodnutí musí ve výroku obsahovat identifikaci důvodů pro které je řidič nespolehlivým (č. j. rozhodnutí způsobujícího nespolehlivost a podle jakého ustanovení) a v odůvodnění tyto skutečnosti rozvést, proti tomu rozhodnutí o odnětí oprávnění řidiče taxislužby na žádost nemusí obsahovat odůvodnění, protože se jím plně žadateli vyhovuje.

3.1.5 Zadržení průkazu řidiče taxislužby

Kontrolní pracovník může podle ust. § 35h při kontrole zadržet průkaz řidiče taxislužby, pokud zjistí, že je řidič podezřelý z vyjmenovaného taxikářského přestupku způsobujícího nespolehlivost. Zadržený průkaz se následně zasílá dopravnímu úřadu dle bydliště řidiče. V rámci kontroly přenesené působnosti se tak kontrolující krajský úřad může setkat s případy, kdy průkaz zadržel kontrolovaný úřad nebo mu byl poslán jiným úřadem. V obou případech je do 15 pracovních dnů od doručení průkazu na úřad nutné vydat oznámení o zahájení řízení, ve kterém se rozhoduje, zda byl proces zadržení průkazu zákonný (jestli průkaz zadržel oprávněný kontrolní pracovník), a zda je zadržení průkazu vzhledem k závažnosti podezření z protiprávního jednání důvodné. Pokud není oznámení o zahájení řízení vydáno do 15 pracovních dnů od doručení průkazu, případně pokud se shledá, že zadržet průkaz není důvodné, průkaz se vrací.

3.1.6 Evidence vozidel taxislužby

Zařazení, vyřazení a případně změna v údajích vedených v evidenci vozidel taxislužby v rámci RPSD není správní řízení, ale evidenční úkon.

Zařadit vozidlo do evidence vozidel taxislužby lze na žádost dopravce, pokud vozidlo splňuje podmínky stanovené v ust. § 21a odst. 1 zákona o silniční dopravě. Pokud má dopravní úřad zpracovaný formulář žádosti, je vhodné kontrolovat, zda úřad nevyžaduje náležitosti přesahující identifikaci žadatele dle správního řádu a náležitosti stanovené v ust. § 21 odst. 2 zákona o silniční dopravě, tedy státní poznávací značku, tovární značku a obchodní označení vozidla a údaje o taxamtru.

Splnění podmínek hlídá RPSD, avšak pokud je například vozidlo kategorie N1 (a nejde tedy do evidence vozidel taxislužby zapsat), RPSD technicky nebrání úředníkovi, aby v rozporu

se zákonem ručně při zápisu změnil kategorii vozidla na M1 a vozidlo zapsal. Při nejbližší aktualizaci z RSV se údaj ovšem přepíše a vygeneruje se úkol, aby vozidlo vyřadil.

K žádosti není nutné přikládat žádné další dokumenty, ačkoliv mnohé úřady často vyžadují osvědčení o registraci vozidla nebo knihu taxametru. Takový postup je chybný.

V případě splnění podmínek dopravní úřad vozidlo zapíše do evidence vozidel taxislužby a vydá za poplatek 500 Kč evidenční nálepkou vozidla taxislužby, na kterou doplní IČO dopravce a SPZ vozidla. V případě, že vozidlo nesplňuje podmínky pro zařazení do evidence, nevydává se rozhodnutí, pouze se žadateli sdělí důvod.

Na žádost dopravce vozidlo dopravní úřad vozidlo vyřadí. Vozidlo se nikdy nevyřazuje se zpětnou platností, ale ke dni provedení úkonu, případně k datu v budoucnu, pokud o to dopravce požádá.

Pokud vozidlo změnil provozovatele nebo dopravci zanikne koncese na malou silniční osobní dopravu, má dopravní úřad povinnost vyřadit vozidlo z moci úřední. Pokud je vozidlo taxislužby vyřazeno z moci úřední doporučujeme informovat dopravce, i když tento úkon právní předpisy nepředepisují.

Stejně jako u spolehlivosti je důležité, aby dopravní úřady kontrolovaly vygenerované úkoly. Proto je žádoucí, aby i průběžně krajské úřady kontrolovaly, zda dopravní úřady úkoly sledují a včas na ně reagují.

3.1.7 Obecně k úkolům

Upozorňujeme, že úkol se v RPSD po třech měsících od jeho vzniku smaže. Zatímco úkol vyžvající k vyřazení vozidla (a další úkoly vznikající v RPSD) se generuje každý týden znovu, tak úkol vyžvající k odnětí oprávnění pro alkoholový přestupek se vygeneruje pouze jednou při načtení nového přestupku z CRŘ. Po třech měsících zmizí, proto je žádoucí, aby jednotlivé dopravní úřady kontrolovaly své úkoly alespoň jednou za dva měsíce. Ministerstvo dopravy se bude snažit fungování úkolů v rámci rozvoje RPSD změnit, avšak do té doby by krajské úřady měly úkoly u svých městských dopravních úřadů kontrolovat ideálně jednou za dva měsíce. Výzvu k řešení úkolů, na které dopravní úřad nereaguje lze řešit neformálně.

3.2 Přestupková agenda a kontrolní činnost:

Dopravní úřady mají povinnost provádět kontrolní činnost. Vzhledem k tomu, že dopravní úřady sídlí ve městech zcela rozdílných druhů, nelze stanovit, jaký by měl být rozsah kontrolní činnosti.

Ministerstvo dopravy je toho názoru, že v krajských a statutárních městech by měla být prováděna kontrolní činnost v minimálně vyšších jednotkách případů ročně přímo pracovníky dopravního úřadu. V menších městech záleží na místních podmínkách, které musí zhodnotit místně znalý krajský úřad, je možné, aby kontrolní činnost byla prováděna primárně strážníky městské policie. V obvodu dopravního úřadu, kde jsou zaevidována 3 vozidla, která jsou provozována v jiném městě a za pět let je tam vydáno několik málo průkazů řidiče taxislužby, je možné akceptovat, že kontrolní činnost není prováděna, naopak ve městě s vyššími desítkami tisíc obyvatel by kontrolní činnost měla být prováděna.

Na kontrolu taxislužby se vztahují standardní podmínky dle zákona o kontrole. Na navazující správní řízení standardní podmínky správního řízení. Pokud dojde k uložení trestu za přestupek způsobující nespolehlivost řidiče taxislužby, je nutné, aby úřad, který takové rozhodnutí vydal, zaslal opis rozhodnutí dopravnímu úřadu, kde má řidič bydliště, aby mohlo být zahájeno řízení o odnětí oprávnění řidiče taxislužby.

4. OPATŘENÍ K NÁPRAVĚ NEBO PREVENCE NEDOSTATKŮ

Na základě výše uvedeného lze uvést, že vedle nápravy postupu kontrolovaného dopravního úřadu dozorčími prostředky správního řádu – tam kde je to možné – lze jako opatření k nápravě nebo prevenci zjištěných nedostatků ukládat zejména povinnost dbát na řádné vedení spisů, na dodržování stanovených lhůt a na zápis pravomocných rozhodnutí způsobujících nespolehlivost a provádění dalších úkonů (především předávání průkazů řidiče taxislužby) v RPSD.

Pokud jde o formulaci textu protokolu, v případě nezjištění žádných nedostatků je možné jako kontrolní zjištění uvést například „bez závad“, či jiné obdobné vyjádření. Z kontrolního protokolu však musí vyplývat, co bylo kontrolováno (např. značky vozidel, čísla průkazů), aby bylo možné ze strany Ministerstva dopravy provést vyhodnocení kontrolních protokolů zpracovaných krajskými úřady.

V případě nedostatků uvedených v předcházející části odkazujeme na závěry k jednotlivým bodům - nejedná se ovšem zdaleka o vyčerpávající výčet možných kontrolních zjištění, tento standard nemá ani za cíl postihnout všechna případná pochybení, s nimiž se mohou krajské úřady při kontrole orgánů obcí setkat. V případě většího výskytu pochybení by kontrolované správní orgány měly zasílat zprávu o přijatých opatření a krajský úřad by měl rovněž zvážit provedení následné kontroly.