



Ministerstvo dopravy

STANDARD KONTROL VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

ZÍSKÁVÁNÍ ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI K ŘÍZENÍ **MOTOROVÝCH VOZIDEL**

Praha, červen 2024

1. PŘEHLED PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ PODLÉHAJÍCÍCH KONTROLE

- zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 247/2000 Sb.“)
- vyhláška č. 167/2002 Sb., kterou se provádí zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění zákona č. 478/2001 Sb. (dále jen „vyhláška č. 167/2002 Sb.“)
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 500/2004 Sb.“)
- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 255/2012 Sb.“)
- zákon č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávních celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 312/2002 Sb.“)
- zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 455/1991 Sb.“)

2. PŘEDMĚT KONTROLY

2.1 Provozování autoškoly

Předmětem kontroly je:

- a) Rozhodovací proces vedeného správního řízení o žádosti o vydání registrace k provozování autoškoly postupy podle zákona č. 500/2004 Sb. od přijetí žádosti žadatele se všemi náležitostmi podle § 37 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., § 3 zákona č. 247/2000 Sb. a dalších dokladů prokazujících naplnění podmínek pro udělení registrace k provozování autoškoly podle § 2, § 3, § 8, § 8a, § 9, § 10 a § 11 zákona č. 247/2000 Sb. ve spojení se zněním přílohy č. 1, přílohy č. 2 a přílohy č. 4 k zákonu č. 247/2000 Sb., založení spisu podle § 17 zákona č. 500/2004 Sb., dodržení všech zásad činnosti správního orgánu podle § 2 až § 8 zákona č. 500/2004 Sb. s přihlédnutím k ustanovení ve věci věcné a místní příslušnosti podle § 10 a § 11 zákona č. 500/2004 Sb. a § 2 zákona č. 247/2000 Sb., vedení vlastního řízení podle zásad stanovených § 15, § 18 zákona č. 500/2004 Sb. a dalších příslušných ustanovení § hlavy VI zákona č. 500/2000 Sb., vydání rozhodnutí ve věci vydání nebo nevydání registrace k provozování autoškoly do lhůty stanovené § 2 odst. 4 zákona č. 247/2000 Sb., jeho doručení podle § 19 až § 20 zákona č. 500/2004 Sb., vyznačení doložky nabytí právní moci vydaného rozhodnutí podle § 75 zákona č. 500/2004 Sb.
- b) Rozhodovací proces vedeného správního řízení o změně vydané registrace k provozování autoškoly za aplikace příslušných § hlavy VI části druhé zákona č. 500/2004 Sb. a výše uvedených příslušných § zákona č. 247/2000 Sb.
- c) Rozhodovací proces vedeného správního řízení o odnětí registrace k provozování autoškoly podle ustanovení § 6 zákona č. 247/2000 Sb. a příslušných § hlavy VI části druhé zákona č. 500/2004 Sb.
- d) Náležitosti registrace k provozování autoškoly vydané podle § 2 odst. 2 zák. č. 247/2000 Sb.
- e) Provádění kontrolní činnosti nad provozovateli autoškol.

2.2 Vedení řízení o podání přihlášky ke zkoušce žadatele o řidičské oprávnění

Předmětem kontroly je:

- a) Proces vedeného řízení obecním úřadem obce s rozšířenou působností na základě zmocnění § 33 odst. 1 zákona č. 247/2000 Sb. postupy podle části čtvrté, § 154 a následujících zákona č. 500/2004 Sb., za účelem vydání osvědčení o odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla žadateli o řidičské oprávnění, však nejenom podle ustanovení této části, ale též přiměřeně podle ustanovení části první, obdobně podle některých ustanovení části druhé, obdobně podle některých ustanovení části třetí, a přiměřeně též podle dalších ustanovení zákona č. 500/2004 Sb., od přijetí podání přihlášky provozovatelem autoškoly žadatele o řidičské oprávnění ke zkoušce z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla podle § 32 odst. 2 zákona č. 247/2000 Sb., způsobem podle § 37 zákona č. 500/2004 Sb., zahájení řízení o podání podle § 44 zákona č. 500/2004 Sb., založení spisu podle § 17 zákona č. 500/2004 Sb. a následné vedení řízení podle § 15 zákona č. 500/2004 Sb. s důrazem na splnění povinnosti podle § 3 zákona č. 500/2004 Sb., který každému správnímu orgánu ukládá povinnost postupovat tak, aby byl zjištěn stav ve věci podané přihlášky žadatele o řidičské oprávnění, o němž nejsou důvodné pochybnosti, a to zejména, že žadateli o řidičské oprávnění byla provozovatelem autoškoly poskytnuta výuka a výcvik k získání řidičského oprávnění v plném rozsahu podle zákona č. 247/2000 Sb., za využití např. obdržených podání seznamů žadatelů o řidičská oprávnění zařazených do výuky a výcviku zaslaných provozovatelem autoškoly, výsledků provedených kontrol státního dozoru nad činností provozovatele autoškoly, případně dalších poznatků a skutečností vyplývajících ze svěřené správní činnosti.
- b) Zápis údajů v Protokolu o zkouškách z odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel o průběhu a hodnocení provedených dílčích zkoušek a celé zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla určeným zkušebním komisařem - úřední osobou pro případné vydání osvědčení obecním úřadem obce s rozšířenou působností ve smyslu § 154 zákona č. 500/2004 Sb. o odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla žadatele o řidičské oprávnění, které obecní úřad obce s rozšířenou působností učiní zápisem do Záznamu o zkouškách z odborné způsobilosti a stvrdí svým razítkem.
- c) Předmětem kontroly je rovněž, zda bylo postupováno v souladu s následujícím:
 - V případě, že obecní úřad obce s rozšířenou působností v průběhu ověřování zákonnosti dosavadního procesu získávání odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel ze strany provozovatele autoškoly i žadatele o řidičské oprávnění zjistí nesrovnalosti nebo jakékoliv nezákonnosti, využije postupu podle § 64 a 65 zákona č. 500/2004 Sb., případně řízení o podané přihlášce zastaví podle § 66 citovaného zákona.
 - Pokud obecní úřad obce s rozšířenou působností v průběhu ověřování zákonnosti dosavadního procesu získávání odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel zjistí, že v případě žadatele o řidičské oprávnění, kterému již byla výuka a výcvik ukončena, byla již některým z obecních úřadů obcí s rozšířenou působností zahájena zkouška z odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel provedením některé z dílčích zkoušek předmětné zkoušky tzn. že tento jiný obecní úřad obce s rozšířenou působností vede ve stejné věci řízení s totožným žadatelem o řidičské oprávnění, za využití ustanovení § 64 a 65 zákona č. 500/2004 Sb. řízení o podané přihlášce zastaví podle § 66 odst. 1 písm. e) zákona 500/2004 Sb. z důvodu překážky řízení podle § 48 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., pokud se však postupy podle § 64 odst. 1 písm. c) bodu 3, § 57 odst. 4, § 13 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb. neprokáže, že překážka řízení podle § 48 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb. již odpadla.

- Pokud se prokáže, že překážka řízení podle § 48 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb. odpadla, obecní úřad obce s rozšířenou působností postupy podle § 65 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb. pokračuje v řízení o obdržení podání přihlášky ke zkoušce z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla a zkoušku s žadatelem dokončí.
- V případě, že obecní úřad obce s rozšířenou působností v průběhu vedeného řízení nezjistí žádné nesrovnalosti, nedostatky, nebo nezákonnosti v dosavadním procesu získávání odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel ze strany provozovatele autoškoly nebo žadatele o řidičské oprávnění, sdělí podle § 32 odst. 3 zákona č. 247/2000 Sb. písemně prostřednictvím provozovatele autoškoly žadateli o řidičské oprávnění místo, datum a čas konání zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla, podle § 33 odst. 2 zákona č. 247/2000 Sb. určí jím zaměstnanou úřední osobu ve smyslu § 2 odst. 4 a § 3 zákona č. 312/2002 Sb. - zkušebního komisaře k provedení předmětné zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla a provede ztotožnění žadatele o řidičské oprávnění podle § 36 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb. (nebo též prostřednictvím určeného zkušebního komisaře před prováděním vlastní zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla při zápisu žadatele o řidičské oprávnění do aplikace eTesty).

Předmětem kontroly **není**:

- a) Provádění vlastní zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla určeným zkušebním komisařem postupy podle § 38 až § 44 zákona č. 247/2000 Sb., způsobem provedení a hodnocení podle § 17 až § 19 vyhlášky č. 167/2002 Sb. od doby spuštění testu v aplikaci eTesty první dílí zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla, po její ukončení poslední dílí zkouškou a zápisu hodnocení dílčích zkoušek do Záznamu o zkouškách z odborné způsobilosti a aplikace eTesty.
- b) Vlastní zkouška z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla od doby spuštění testu v aplikaci eTesty po provedení zápisu o průběhu a hodnocení předmětné zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla do Záznamu o zkouškách z odborné způsobilosti není úkonem vedeného řízení obecním úřadem obce s rozšířenou působností, nýbrž řešení předběžné otázky ve smyslu § 57 odst. 4 zákona č. 500/2004 Sb. v souladu s § 154 zákona č. 500/2004 Sb. věty poslední za středníkem.

3. KRITÉRIA POSUZOVÁNÍ PŘEDMĚTU KONTROLY

Kritéria pro posuzování předmětu kontroly jsou dána a specifikována samotným textem ustanovení příslušných právních předpisů v oblasti získávání odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel tzn. zákonem č. 247/2000 Sb., vyhláškou č. 167/2002 Sb. a zákonem č. 500/2004 Sb. v přímé souvislosti a propojením ve věci konkrétního vedeného řízení obecním úřadem obce s rozšířenou působností s odkazem na ustanovení § 59 a § 59a zákona č. 247/2000 Sb., příslušných ustanovení zákona č. 255/2012 Sb. a zákona č. 312/2002 Sb.

K objektivnímu posouzení kontrolované věci je vhodné posouzení minimálně třech spisů z každé kontrolované oblasti za kontrolované období.

3.1 Provozování autoškoly

Kontrolu je vhodné zaměřit především na způsob a metody, jakými kontrolovaný obecní úřad obce s rozšířenou působností posuzuje plnění podmínek, včetně plnění technických podmínek pro vydání a držení registrace k provozování autoškoly a zásad správního řízení, rozhodování a oznamování rozhodnutí podle zákona č. 500/2000 Sb. Dále na plnění technické podmínky podle

§ 8a zákona č. 247/2000 Sb. ve věci výukových a učebních prostor splňujících podmínky pro provozovnu podle zákona č. 455/1991 Sb. zapsané v Živnostenském rejstříku, jako základní podmínky pro určení místní příslušnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností podle § 2 zákona č. 247/2000 Sb. s důrazem na fakt, že učebna nebo jiný prostor nezapsaný v registraci k provozování autoškoly, nebo svým umístěním spadající do správní působnosti jiného obecního úřadu obce s rozšířenou působností není s odkazem na ustanovení § 2 a § 8 zákona č. 247/2000 Sb. výukovým a učebním prostorem, v němž může provozovatel autoškoly provádět výuku a výcvik, následně ukončovat výuku a výcvik a přihlašovat žadatele o řídičské oprávnění ke zkouškám z odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel v působnosti kontrolovaného obecního úřadu obce s rozšířenou působností.

Neplnění technických podmínek provozování autoškoly podle § 8 zákona č. 247/2000 Sb. provozovatelem autoškoly je vždy důvodem pro zahájení správního řízení o odnětí registrace k provozování autoškoly podle § 6 odst. 1 písm. c) zákona č. 247/2000 Sb.

3.2 Vedení řízení o provádění zkoušek žadatele o řídičské oprávnění

Kontrolu je vhodné zaměřit především na způsob vedení řízení ve věcech zkoušek žadatelů o řídičská oprávnění týkající se např. způsobu a provedení písemného sdělení žadatelům místa, data a času konání zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla, určování zkušebních komisařů k provedení vlastních zkoušek z odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel, kterými mohou být pouze zaměstnanci obce zařazení do jeho obecního úřadu provádějícího zkoušku žadatele o řídičské oprávnění, který ve věci vede spis podle § 17 zákona č. 500/2004 Sb.

Kontrolu je rovněž vhodné dále zaměřit na proces vydávání osvědčení o žadatelově odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla, případně řešení problematiky opravných opatření ve věci vydaného osvědčení podle § 156 zákona č. 500/2004 Sb., však s důrazem na fakt, že proti hodnocení jednotlivých dílčích zkoušek samotné zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla zkušebním komisařem konaných v rámci obecním úřadem obce s rozšířenou působností prováděné zkoušky žadatele o řídičské oprávnění nelze žádných opravných prostředků podle zákona č. 500/2004 Sb. zúčastněnými osobami uplatnit, neboť zkouška z odborné způsobilosti není zkušebním komisařem prováděna postupy podle zákona č. 500/2004 Sb., ale pouze postupy podle zákona č. 247/2000 Sb., který takou možnost v žádném svém ustanovení nestanovuje a neumožňuje (hodnocení dílčích zkoušek zkoušky z odborné způsobilosti určeným zkušebním komisařem je nepřezkoumatelné).

4. OPATŘENÍ K NÁPRAVĚ NEBO PREVENCI NEDOSTATKŮ

Na základě výše uvedeného je nutné případně kontrolou zjištěné nedostatky v kontrolovaných oblastech uvést v kontrolním protokolu, stanovit postup pro jejich odstranění společně s termínem uskutečnění jejich nápravy a dále stanovit způsobu ověření, zda zjištěné nedostatky byly skutečně napraveny.