

Standardy kontrol zpracované v rámci pilotního projektu Ministerstva vnitra České republiky – kontrolní činnost krajských úřadů a Magistrátu hl. města Prahy

Standardy kontrol – pilotní projekt Ministerstva vnitra České republiky

- Cíle projektu:**
- Zvýšení kvality kontrol výkonu státní správy prováděných krajskými úřady
 - Sjednocení výkonu kontrol z hlediska předmětu a hodnocení
 - Zkvalitnění protokolů o kontrole, srovnatelnost závěrů kontrol
 - Zjednodušení výkonu kontrol pro krajské úřady
 - Zvýšení kvality veřejné správy

Kontroly příjemců přímých nákladů na vzdělávání realizované krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy

Gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“)

Kontroly přímých nákladů na vzdělávání poskytnutých podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

Předmět kontrol:

- Dodržování právních předpisů
- Kontrola využívání finančních prostředků státního rozpočtu poskytnutých podle § 160 odst. 1 písm. c) a podle § 163 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

Hmotněprávní úprava kontrol:

- Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů

V ustanovení § 160 odst. 1 písm. c) školského zákona je uvedeno:

„(1) Ze státního rozpočtu se za podmínek stanovených tímto zákonem poskytují finanční prostředky vyčleněné na činnost...”

c) škol a školských zařízení zřizovaných obcemi nebo svazky obcí, s výjimkou školských výchovných a ubytovacích zařízení podle § 117 odst. 1 písm. c) a jazykových škol s právem státní jazykové zkoušky, a to na platy, náhrady platů, nebo mzdy a náhrady mezd, na odměny za pracovní pohotovost, odměny za práci vykonávanou na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr a odstupné, na výdaje na úhradu pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a na úhradu pojistného na všeobecné zdravotní pojištění, na přiděly do fondu kulturních a sociálních potřeb a ostatní náklady vyplývající ze základních pracovněprávních vztahů, na výdaje podle § 184 odst. 1 a 2, výdaje na nezbytné zvýšení nákladů spojených s výukou dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami, výdaje školy na dopravu při akcích v rámci vzdělávání podle příslušného rámcového vzdělávacího programu, výdaje na učební pomůcky, výdaje na školní potřeby a na učebnice, pokud jsou podle tohoto zákona poskytovány bezplatně, a rovněž výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků, na činnosti, které přímo souvisejí s rozvojem škol a kvalitou vzdělávání...”

V ustanovení § 163 odst. 2 školského zákona je uvedeno:

„Zákon o státním rozpočtu stanoví výše dotací ze státního rozpočtu k částečné úhradě výdajů na provoz právnických osob vykonávajících činnost škol a školských zařízení, které zřizují svazky obcí.”

Standardy kontrol zpracované v rámci pilotního projektu Ministerstva vnitra České republiky – kontrolní činnost krajských úřadů a Magistrátu hl. města Prahy

V ustanovení § 163 odst. 3 a 4 školského zákona je uvedeno:

„(3) Ministerstvo může v průběhu roku se souhlasem vlády stanovit další finanční prostředky státního rozpočtu na výdaje spojené s činností škol a školských zařízení nezbytné k naplnění krizového opatření vlády vyhlášeného podle krizového zákona nebo mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví podle zvláštního zákona, a to pro jednotlivé právnické osoby vykonávající činnost školy nebo školského zařízení. Ministerstvo stanoví a zveřejní ve Věstníku

a) podmínky a kritéria pro poskytnutí těchto dalších finančních prostředků a b) účel, na který může právnická osoba tyto další finanční prostředky použít, a případné další podmínky, které musí právnická osoba v souvislosti s použitím těchto dalších finančních prostředků splnit.

(4) Další finanční prostředky podle odstavce 3 ministerstvo poskytuje postupem podle odstavce 1 a krajský úřad má povinnost je právnickým osobám poskytnout.“

Procesní úprava kontrol:

- Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)

Kontrolované oblasti:

- ❖ **Prověření, zda finanční prostředky státního rozpočtu poskytnuté podle § 160 odst. 1 písm. c) a § 163 školského zákona, byly přijaty a použity oprávněně, tj. ve správné výši, v daném rozpočtovém roce, k určeným účelům a v souladu s právními předpisy.**

Kontrolována bude oprávněnost přijetí finančních prostředků ze státního rozpočtu, respektive dodržení stanovených závazných ukazatelů.

Kontrolována bude oprávněnost čerpání a použití finančních prostředků ze státního rozpočtu.

- ❖ **Prověření, zda údaje o hospodaření s finančními prostředky státního rozpočtu poskytnutými ve smyslu § 160 odst. 1 písm. c) a § 163 školského zákona, věrně zobrazují zdroje, stav a pohyb těchto prostředků a zda předávané údaje jsou v souladu s příslušnými dokumenty, resp. se skutečností.**

Kontrolována bude správnost vedení dokladů souvisejících s činností školy podle ustanovení § 28 odst. 1 písm. k školského zákona

❖ **Další oblasti**

Další oblasti budou kontrolovány dle vyhodnocení rizik.

Seznam nejdůležitějších předpisů dotčených kontrolou:

- Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů
- Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 123/2018 Sb., o stanovení maximálního počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu pro základní školu, střední školu a konzervatoř zřizovanou krajem, obcí nebo svazkem obcí, ve znění nařízení vlády č. 195/2019 Sb.
- Vyhláška č. 14/2005 Sb., o předškolním vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 48/2005 Sb., o základním vzdělávání a některých náležitostech plnění povinné školní docházky, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnicích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 364/2005 Sb., o vedení dokumentace škol a školských zařízení a školní matriky a o předávání údajů z dokumentace škol a školských zařízení a ze školní matriky (vyhláška o dokumentaci škol a školských zařízení), ve znění pozdějších předpisů

Standardy kontrol zpracované v rámci pilotního projektu Ministerstva vnitra České republiky – kontrolní činnost krajských úřadů a Magistrátu hl. města Prahy

- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 310/2018 Sb., o krajských normativech, ve znění pozdějších předpisů
- Směrnice Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, č. j. MSMT-14281/2018, ze dne 11. dubna 2019, o závazných zásadách pro rozpisy a návrhy rozpisů finančních prostředků státního rozpočtu krajskými úřady a obecními úřady obcí s rozšířenou působností, ve znění směrnice Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. j. MSMT-32965/2019 a, směrnice Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č.j. MSMT-38045/2020 a směrnice Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č.j. MSMT-19941/2023
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších zákonů (zákon o finanční kontrole)