

MINISTERSTVO VNITRA
odbor prevence kriminality

Č.j.: MV-136 322-1/OP-2011

ZÁSADY

**pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované
v rámci Programu prevence kriminality v roce 2012**

ZÁSADY

pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality v roce 2012 (dále jen „Zásady“)

Program prevence kriminality (dále jen „Program“) je v roce 2012 realizován na základě Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015 (dále jen „Strategie“) schválené usnesením vlády České republiky ze dne 14. prosince 2011.

Program realizují kraje, obce a hl. m. Praha. Kraj v rámci Programu bude svým projektem řešit problém na území celého kraje nebo jeho části a žadatelem o dotaci bude výhradně kraj. Obce budou řešit svůj lokální bezpečnostní problém a žadatelem bude obec. Hl. m. Praha bude mít postavení kraje a bude žadatelem o dotaci na celopražské projekty, městské části budou mít postavení obcí a budou žadatelem o dotaci.

Finanční prostředky na realizaci Programu jsou vyčleněny v kapitole státního rozpočtu Ministerstvo vnitra (dále jen „kapitola MV“) na základě usnesení vlády České republiky ze dne 25. července 2007 č. 841.

Ministerstvo vnitra stanovuje k zabezpečení jednotného postupu při poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje spojené s realizací Programu v roce 2012 tyto Zásady.

Čl. 1

Vymezení účelu a výše poskytnutí finančních prostředků

(1) Finanční prostředky vyčleněné v kapitole MV jsou účelově určeny na výdaje spojené s realizací projektů v rámci Programu, a to dle strategických cílů a priorit obsažených ve Strategii. Poskytovány jsou formou dotací na projekty a to v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (§ 7 písm. d) a § 14) a podle těchto Zásad.

Projekty jsou zaměřeny na snižování kriminality, na eliminaci kriminálně rizikových jevů, na omezování příležitostí k páčání trestné činnosti, na zvyšování rizika pro pachatele, že bude dopaden, a na informování občanů o legálních možnostech ochrany před trestnou činností. Plní významnou motivační a iniciační roli při rozvoji systému prevence kriminality na krajské a lokální úrovni a přispívají tak ke zvyšování pocitu bezpečí občanů.

(2) **Příjemcem dotace je žadatel, kterým může být kraj nebo obec.** Dotace jsou určeny na projekty **neinvestiční i investiční**, součástí jednoho projektu předkládaného krajem nebo obcí však nemohou být současně výdaje neinvestiční a investiční.

(3) V případě investičních výdajů jsou kraj nebo obec povinny postupovat podle vyhlášky č. 560/2006 Sb., ve znění vyhlášky č. 11/2010 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku.

(4) **Investiční dotace krajům nebo obcím jsou poskytovány v rámci programu Ministerstva vnitra č. 114050 Podpora prevence kriminality s podprogramem č. 114051 Pořízení, obnova provozování majetku v oblasti prevence kriminality.** Programová dokumentace programu č. 114050 schválená Ministerstvem financí umožňuje předkládat pouze projekty, jejichž obsahová náplň je v souladu se schválenými parametry. Podrobnosti k jednotlivým parametrům jsou součástí přílohy č. 1 Zásad:

- a) kamerové soubory,
- b) mobilní kamerové soubory,
- c) rozšíření kamerového souboru,

- d) zabezpečovací a vyhodnocovací soubory,
- e) mříže,
- f) osvětlení rizikových míst,
- g) oplocení rizikových míst,
- h) software-grafické soubory,
- i) hardware pro preventivní a bezpečnostní účely,
- j) soupravy pro sport,
- k) sportovní hřiště a plácky.

Investiční dotace budou krajům a obcím poskytnuty z kapitoly MV po splnění podmínek daných § 3 aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb. a dle interního aktu řízení vydaného odborným útvarem pro programové financování a správcem programu (postup viz Čl. 3 písm. B Zásad). Prostředky dotace na investiční projekty krajům nebo obcím jsou uvolňovány prostřednictvím účtu u vybrané banky. Podrobnosti o podmínkách poskytnutí dotace budou stanoveny ve vydaných Rozhodnutích o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu (dále jen „Rozhodnutí“).

(6) Na poskytnutí dotace není právní nárok¹.

(7) Dotace nebude poskytnuta:

- a) jestliže žadatel v Programu nerespektuje strategické cíle a priority Strategie,
- b) pokud žadatel neprovedl za minulé období jako příjemce dotace s poskytovatelem vypořádání v rámci finančního vypořádání v termínu stanoveném vyhláškou č. 52/2008 Sb., § 7 nebo § 8.
- c) Na dofinancování jiných aktivit žadatele, zejména ve vztahu k ESF a IPRM²

(8) Dotaci také nelze poskytnout na:

- a) projekty z oblastí sociální prevence – na primární úrovni na školách a školských zařízeních (tyto projekty jsou zajišťovány v rámci dotačních titulů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy),
- b) projekty protidrogové prevence (jsou zajišťovány především prostřednictvím Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky),
- c) projekty zaměřené na zvýšení bezpečnosti v dopravě,
- d) mzdy – výjimku tvoří:
 - projekty z oblasti sociální prevence, na které nemůže dodavatel projektu čerpat finanční prostředky z jiných dotačních titulů (např. není registrovaným poskytovatelem sociálních služeb podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách),
 - odměny za provedenou práci nutnou k vlastní realizaci projektu³ formou dohody o provedení práce (dále jen „DPP“) nebo dohody o pracovní činnosti (dále jen „DPČ“) na dobu určitou (po dobu plnění projektu)⁴,

¹ § 14, odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb.

² ESF = Evropské strukturální fondy, IPRM = Integrované plány rozvoje měst

³ Při uzavírání dohod postupuje příjemce dotace v souladu se zákoníkem práce – zákon č. 262/2006 Sb..

⁴ Oprávněné mzdové výdaje, a to i jako součást dodávaných (fakturovaných) služeb, musí odpovídat nominálním mzdám, event. platům a zákonným odvodům na sociální a zdravotní pojištění hrazeným zaměstnavatelem. Nesmí však přesáhnout obvyklou výši v daném místě a čase a musí se řídit podle příslušných právních předpisů, které určují zařazení pracovníků do platových tříd podle profesí a katalogu prací, platových a mzdových tarifů. V případě příspěvkových organizací se výše těchto nákladů řídí příslušným právním předpisem upravujícím platy v těchto organizacích, část šestá hlava III zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

- e) provozní náklady (nájemné, výdaje na energie, vodné a stočné, provoz telefonů, výdaje na kancelářské potřeby apod.). Výjimka je možná ve zvlášť odůvodněných případech,
- f) nákup věcí osobní potřeby, které přímo nesouvisejí s projektem a vybavení nesloužící k preventivním účelům (např. zbraně či donucovací prostředky ve smyslu § 52 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky ve znění pozdějších předpisů anebo donucovací prostředky ve smyslu § 18 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů),
- g) pojištění majetku a osob,⁵
- h) motivační odměny vyplácené v penězích,
- i) nákup automobilů a jiných motorových vozidel, leasing,
- j) financování podnikatelských a výdělečných aktivit,
- k) úhradu cest a stáží do zahraničí,
- l) výdaje na pohoštění a dary,
- m) ceny do soutěží v hodnotě převyšující Kč 500 za jednu cenu určenou pro jednu osobu.

(9) Pořizované technické výrobky musí odpovídat zákonu č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. 2

A. Podmínky pro poskytnutí dotace

(1) Ministerstvo vnitra zveřejní na svých internetových stránkách výzvu k podání Žádosti o dotaci na Program prevence kriminality – do 23. prosince 2011.

(2) Kraj nebo obce, které se chtějí dotačního řízení zúčastnit, jsou povinny plnit podmínky stanovené Strategií pro zařazení kraje nebo obce do systému prevence kriminality na krajské nebo lokální úrovni:

- zajistit institucionální předpoklady k realizaci Programu (vytvoření komise/pracovní skupiny prevence kriminality, pověření pracovníka zodpovědného za prevenci kriminality/manažera),
- zpracovat Program pro rok 2012,
- kraje zpracují Konceptci prevence kriminality na období 2013 až 2016 - do 30. listopadu 2012⁶. Společně s Programem pro rok 2012 zašlou na odbor prevence kriminality čestné prohlášení o zpracování koncepce,
- obce zpracují, kromě Programu pro rok 2012, plán komplexního řešení problému (např. plán preventivních aktivit na 2 - 4 roky).

(3) Podmínky pro poskytnutí dotace na Program jsou:

- a) Žádost může do dotačního programu předložit každá obec (bez ohledu na počet obyvatel) nebo kraj.

⁵ Vyjma zákonného pojištění zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání (Vyhláška č. 125/1993 Sb.).

⁶ Je přípustná i Koncepce na léta 2012 až 2015, a to v závislosti na rozhodnutí, které kraj učiní v samostatné působnosti.

Obce předkládají Žádosti na kraj (KÚ) ve stanoveném termínu - **do 15. února 2012** (rozhoduje razítko pošty nebo podatelny příslušného KÚ).

Žádost musí být podána na předepsaném formuláři uvedeném v příloze č. 2 Zásad, v písemné podobě v počtu 1 originál + 2 kopie v písemné podobě a v elektronické podobě na CD nebo DVD. V elektronické podobě je formulář Žádosti k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra na adrese <http://www.mvcr.cz/clanek/programy-prevence-kriminality.aspx>.

Kraj shromáždí Žádosti obcí a provede hodnocení projektů podle předem stanovených a zveřejněných kritérií přijatelnosti (v příloze č. 7).

- b) Pokud zpracovává Žádost kraj, projde krajský/é projekt/y stejným bodovým hodnocením jako u obcí. Kritéria hodnocení projektů jsou uvedena v příloze č. 7.
- c) Kraj zpracuje seznam Žádostí obcí a kraje obsahující projekty, které dosáhly požadované výše bodového hodnocení, a seznam Žádostí obcí a kraje, které byly vyřazeny. O svém hodnocení provede písemný záznam dle kritérií zveřejněných v příloze č. 7.

Na odbor prevence kriminality MV zašle kraj písemný záznam o svém posuzování, oba seznamy Žádostí včetně 1x originálu a 1 kopie všech Žádostí obcí a kraje (Program, projekty, včetně povinných příloh) v písemné podobě a v elektronické podobě na CD nebo DVD - **do 12. března 2012** (rozhoduje razítko pošty nebo podatelny Ministerstva vnitra).

Adresa pro doručení Žádosti je: Ministerstvo vnitra, odbor prevence kriminality, Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7.

- d) Žádost musí být podepsána statutárním zástupcem žadatele a ředitelem krajského ředitelství Policie ČR (u krajů) nebo vedoucím místně příslušného územního odboru (u obce) Policie ČR a musí být opatřena razítky žadatele a Policie ČR.
- e) V případě investičních požadavků, musí Žádost obsahovat ve vyplněném formuláři Dílčího projektu (příloha č. 3) u kolonky ISPROFIN - EDS, hodnotu **ANO**. Podrobnosti upravující investiční proces jsou uvedeny v Čl. 3, kapitola B Zásad.
- f) Žádost zahrnuje požadavek na celkové náklady na Program, z toho požadovanou dotaci na projekty a minimální výši finanční spoluúčasti žadatele o dotaci. Garance finanční spoluúčasti žadatele dotace, případně jiného subjektu odlišného od státu, je ve výši minimálně 10% z celkových nákladů na jednotlivé projekty i celkově na Program.

(4) Žádost musí obsahovat povinné přílohy:

- a) stručnou bezpečnostní analýzu a vyjmenování hlavních bezpečnostních problémů kraje nebo obce, které budou řešeny v rámci Programu s odkazem na priority stanovené ve Strategii nebo Konceptci prevence kriminality kraje, u obce v plánu preventivních aktivit obce,
- b) doklad o schválení Programu zastupitelstvem nebo radou kraje či obce,
- c) čestné prohlášení kraje, že bude zpracována Konceptce prevence kriminality na období 2013 až 2016 a zaslána na odbor prevence kriminality - do 30. listopadu 2012;
- d) u projektů z oblasti situační prevence stanovisko Policie ČR,
- e) u projektů situační prevence týkajících se kamerových systémů (Čl. 1, bod 5 - parametry a,b,c) popis projektu zpracovaný v souladu s Rozšiřujícími podmínkami pro zpracování projektů a standardní postupy pro hodnocení účinnosti Městského kamerového dohlížecího systému (dále jen Rozšiřující podmínky), které jsou obsaženy v příloze č. 5 Zásad,

- f) u projektů sociální prevence z oblasti podpory sportovních hřišť garanci žadatele o zajištění sociální práce s cílovou skupinou projektu včetně jejího popisu.

(5) Žádost musí obsahovat všechny předepsané náležitosti a přílohy a musí být formálně správně vyplněna. Žádosti předložené po určeném termínu nebo Žádosti s formálními nedostatky nebudou do dalšího řízení zařazeny.

(6) Žádosti krajů a obcí posuzuje hodnotící komise Republikového výboru pro prevence kriminality (dále jen „RVPPK“) a navrhuje výši dotace. Po schválení dotací RVPPK zasílá odbor prevence kriminality odbornému řídicímu útvaru Ministerstva vnitra (ekonomický odbor). Žádost o uvolnění účelových prostředků státního rozpočtu příslušnému příjemci dotace.

(7) Vyrozumění o schválení a také o neschválení dotace na projekty a celý Program sděluje žadateli odbor prevence kriminality písemně. Důvody neschválení projektu se nesdělují a předložené projekty se žadatelům nevracejí.

Informace o poskytnutých dotacích budou zveřejňovány na webových stránkách Ministerstva vnitra na adrese <http://www.mvcr.cz/clanek/programy-prevence-kriminality.aspx>.

(8) Poskytnutí dotace kraji nebo obci bude realizováno v souladu s rozpočtovými pravidly (zákon č. 218/2000 Sb.), a to písemným Rozhodnutím, kterým budou stanoveny veškeré podmínky dotace, jak časové, tak věcné a finanční.

(9) Vydané Rozhodnutí obsahuje náležitosti a podmínky ve smyslu § 14 zákona č. 218/2000 Sb. Za porušení rozpočtové kázně se považuje neoprávněné použití peněžních prostředků státního rozpočtu (§ 44 odst.1 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb. Případné porušení stanovených podmínek bude postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 písm. c) téhož zákona. Správu odvodů za porušení kázně a penále vykonávají územní finanční orgány podle daňového řádu. V případě stanovení podmínek poskytovatelem dle §14 odst. 5 téhož zákona (méně závažné podmínky), bude jejich porušení postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 písm. a) téhož zákona. Termín dokončení realizace projektu uvedený v Rozhodnutí musí být dodržen – nejpozději do 31. prosince 2012.

(10) Konečným příjemcem dotace a realizátorem projektu je vždy žadatel, tedy kraj nebo obec. Poskytnutou dotaci nemůže kraj nebo obec dále převést jako dotaci jinému subjektu (právnícké nebo fyzické osobě). Pokud kraj nebo obec vyberou jako dodavatele služby při řešení dílčího projektu nestátní neziskovou organizaci (popř. jinou právníckou nebo fyzickou osobu), realizuje financování tohoto projektu objednávkou (smlouvou) za úhradu (uhradí ji na základě fakturace). V případě, kdy příjemce dotace vybere k zabezpečení projektu dodavatele služby, jsou náklady na DPP, DPČ nebo mzdové náklady na realizaci projektu součástí fakturovaných služeb⁷. Jestliže kraj nebo obec realizují projekt samy, pak uzavírají příslušné pracovní smlouvy nebo dohody přímo s konkrétními pracovníky.

(11) Vlastní podíl kraje nebo obce, na kterém se případně může spolupodílet i jiný nestátní subjekt, musí činit minimálně 10 % z celkových skutečných nákladů na jednotlivý dílčí projekt. V případě neplnění podílu je příjemce dotace povinen část neoprávněně čerpané dotace vrátit zpět do státního rozpočtu.

(12) Změnu účelu, na který byla dotace poskytnuta, může v rámci původního projektu výjimečně v odůvodněných případech povolit RVPPK na základě písemné žádosti a řádného zdůvodnění požadované změny. Pokud RVPPK změnu účelu neschválí a realizátor změnu přesto provede, bude neoprávněně čerpaná část dotace vrácena zpět do státního rozpočtu,

⁷ Za podmínek stanovených zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, a Čl. 2, kapitola B. odst. 5 těchto Zásad.

a to včetně možné penalizace za neoprávněné použití těchto prostředků. V rámci investiční dotace požadavek na změnu účelu nelze uplatňovat.

(13) Žádost o změnu účelu dotace musí být podána na odbor prevence kriminality nejpozději do 30. září 2012. Vyrozumění o schválení nebo zamítnutí požadované změny bude předkladateli sděleno písemně. V případě schválení změny bude vydáno nové Rozhodnutí.

(14) Změnu rozpočtu projektu stanoveného ve vydaném Rozhodnutí⁸, která však nebude současně změnou účelu projektu, je možno realizovat výhradně na základě nově vydaného Rozhodnutí. Z tohoto důvodu bude změna rozpočtu povolována pouze ve výjimečných případech na základě písemné žádosti a podrobného zdůvodnění. Žádost o změnu rozpočtu musí být podána na odbor prevence kriminality nejpozději do 30. září 2012.

(15) V případech kdy schválený projekt nebude ve stanovené lhůtě realizován, jsou kraj nebo obec povinny o tom okamžitě písemně informovat odbor prevence kriminality včetně řádného zdůvodnění.

B) Limity a kritéria pro poskytnutí dotace

V zájmu objektivitu a zachování rovných podmínek se u nejčastěji požadovaných dotací na projekty stanovují následující maximální a minimální limity a kritéria.

- (1) Pro investiční dotace se stanovují minimální celkové náklady na projekt převyšující částku 40 000,- Kč včetně DPH.
- (2) Vybudování městského kamerového dohlížecího systému (dále jen „MKDS“) – I. etapa (zahájení) max. Kč 1 000 000; v případě měst s počtem obyvatel nad 70 tisíc - max. Kč 1 500 000.
- (3) Rozšíření MKDS o kamerové body max. Kč 350 000; v případě měst s počtem obyvatel nad 70 tisíc - max. Kč 550 000; je žádoucí, aby MKDS byly propojeny mezi obcí a Policií ČR.
- (4) Vybavení sportovních areálů (např. skate + in line) - max. Kč 300 000.
- (5) Odměny za práci nutnou k realizaci projektu včetně případných daní a odvodů:
 - a) sociálních, pedagogických, nepedagogických pracovníků a obdobných profesí ve výši max. Kč 250 /1 hodinu vykonané práce,
 - b) psychologů, psychoterapeutů, odborných lektorů, supervize a obdobných vysoce specializovaných činností ve výši max. Kč 500 / 1 hodinu vykonané práce.

Maximálně však v limitu stanoveném pro DPP zákoníkem práce, tj. 300 hodin v kalendářním roce nebo u DPČ v limitu max. 600 hodin / rok.

- (6) Příspěvek na náklady na pobyty max. Kč 300 / 1 osobu / 1 den (bez dopravy).

Čl. 3

Způsob poskytnutí dotace a nakládání s finančními prostředky dotace

A/ Neinvestiční dotace

(1) Kraj provede kontrolu úplnosti a správnosti Žádosti a hodnocení projektů podle stanovených kritérií přijatelnosti. Všechny žádosti zašle ve stanoveném termínu na odbor prevence kriminality – viz Čl. 2, kapitola A, odst. 3 c).

(2) Odbor prevence kriminality vydává dle § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech písemné Rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace ze státního rozpočtu ČR

⁸ Např. změnu v rozpisu položek.

pro rok 2012 (dále jen Rozhodnutí), které stanovuje veškeré podmínky poskytnutí dotace. Odbor prevence kriminality požádá odborný řídicí útvar MV (ekonomický odbor) o uvolnění účelových prostředků státního rozpočtu otevřením limitu na příslušném výdajovém účtu a žádost doloží vydanými rozhodnutími. Současně požádá odbor účetnictví a statistiky o převod finančních prostředků na účet kraje, místně příslušnému z hlediska krajského uspořádání. Převod finančních prostředků je realizován na základě doloženého platebního poukazu k převodu finančních prostředků a přílohu tvoří kopie Rozhodnutí.

(3) Odbor prevence kriminality zašle originály vydaných Rozhodnutí jednotlivým příjemcům dotace (kraji nebo obcím). Kopie Rozhodnutí týkající se projektů obcí zašle příslušným krajským úřadům, které v souladu se zákonným ustanovením⁹ a vydaným Rozhodnutím převedou příjemcům finanční prostředky poskytnuté Ministerstvem vnitra.

Odbor prevence kriminality informuje dopisem hejtmana a ředitele Krajského ředitelství Policie ČR o výši poskytnutých dotací kraji nebo obcím v příslušném kraji.

(4) Vydaným Rozhodnutím jsou stanoveny veškeré podmínky poskytnutí dotace. Případné nedodržení stanovených podmínek je neoprávněným použitím peněžních prostředků státního rozpočtu – porušením rozpočtové kázně (§ 3 písm. e/ zákona č. 218/2000 Sb.) se všemi důsledky (§ 44a zákona č. 218/2000 Sb.). Termín dokončení realizace projektu uvedený v Rozhodnutí musí být dodržen – nejpozději do 31.12.2012.

(5) Příjemce dotace je v souladu s § 14 odst. 10 povinen ji s poskytovatelem vypořádat v rámci finančního vypořádání § 75. Podle ustanovení § 47 odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a v souvislosti s tvorbou nároků z nespotřebovaných výdajů prověřit stav rozpracovanosti projektů, a to ke dni 30. listopadu 2012. V případě zjištění, že projekt není realizován či poskytnuté prostředky na schválený projekt nebudou již využity, zajistí příjemce dotace vrácení nevyužitých prostředků na účet kraje spolu s písemným avízem, které bude obsahovat údaje k identifikaci platby (ČO obce, číslo rozhodnutí, výši platby, popř. další údaje). Kraj tyto prostředky převede v termínu do 15. prosince 2012 na účet poskytovatele dotace č. 5805-3605881/0710. Finanční prostředky budou tvořit nároky nespotřebovaných výdajů v následujícím účetním období k využití v Programu prevence kriminality.

B. Investiční dotace¹⁰

(1) Investiční dotaci lze kraji nebo obci poskytnout pouze v rámci schváleného programu 114050 a v rámci jím stanovených parametrů (viz příloha č. 1 Zásad).

(2) Výši dotace schvaluje RVPPK na základě návrhu hodnotící komise. Oznámení o schválení dotace kraji nebo obci neznámá automaticky nárok na její udělení.

(3) Žadatel – účastník programu – předloží prostřednictvím odboru prevence kriminality správci programu Žádost o registraci akce (investiční záměr), jehož vyhotovení je v souladu s dokumentací programu (§ 3 aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb.), předkládá formulář ISPROFIN – EDS, v listinné i elektronické podobě, a v případě, že nejde o stavební investici, dokládá se i Specifikační list. Žadatel dokládá zápis zastupitelstva nebo rady o schválení projektu a spoluúčasti. V případě stavební investice žadatel dokládá výpis z katastru nemovitostí s prohlášením, zda se nezměnily vlastnické vztahy. Obsah investičního záměru akce se předkládá v návaznosti na § 5, odst. 4 aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb., a to v rozsahu přílohy č. 2 vyhlášky, (dle interního aktu řízení vydaného správcem programu pro daný rok). Po kontrole předložených podkladů odborem prevence kriminality jsou tyto

⁹ §19 Zákona č.218/2000 Sb.

¹⁰ Dle aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku.

postoupeny správci programu k posouzení s doplněným formulářem ISPROFIN - EDS, který je vložen na portál resortního evidenčního systému.

(4) Příjemce dotace dokládá s žádostí o registraci akce výpis ze systému ARES¹¹ (Automatizovaný registr ekonomických subjektů) a je povinen ve formuláři ISPROFIN - EDS uvést adresu totožnou s údaji v něm uvedenými.

(5) Investiční záměr akce, který je neúplný, případně nesprávně a nepřesně vyplněn, bude zaslán zpět k přepracování, případně může být důvodem pro neposkytnutí dotace.

(6) Pokud z investičního záměru akce vyplývá, že není splněn původní účel dotace, nebude dotace poskytnuta.

(7) Po posouzení a schválení podkladů je vydána „Registrace akce“, která je zaslána realizátorovi akce. Na základě a v souladu s touto „Registrací akce“ bude účastník programu postupovat podle „Věcných, časových a finančních podmínek účasti státního rozpočtu na financování akcí programu“ vydaných správcem programu pro daný rok za současného dodržení postupů podle zákona č. 218/2000 Sb., ve znění platných předpisů a Zásad pro poskytování dotací ze státního rozpočtu. V souladu s touto registrací může účastník zahájit zadávání jednotlivých veřejných zakázek a zakázek malého rozsahu ve smyslu zákona č. 137/2006 Sb., v platném znění, při dodržení stanovených parametrů (časových, finančních a věcných) uvedených v „Registraci akce“ s tím, že na základě požadavku Ministerstva financí č.j.19/106253/2011-191 ze dne 2. prosince 2011 účastník nesmí použít smluvní podmínky, jejichž účelem je zajištění povinností dodavatele, jako dílčí hodnotící kritérium a nesmí použít náhodný výběr provedený losem za účelem omezení počtu zájemců v užším řízení ve smyslu § 61 odst. 4 a § 66 odst. 4 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Po ukončení výběrového řízení, v případě, že nedojde ke změně parametru či snížení celkové ceny díla, uzavře kraj nebo obec smluvní dokument a předloží žádost o vydání „Rozhodnutí o poskytnutí dotace“ k žádosti připojuje originál smlouvy o dílo nebo ověřenou kopii ve dvou vyhotoveních spolu se vstupními údaji podle přílohy č. 2 aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb. se Specifikačním listem nestavební movité akce odboru prevence kriminality. V případě změny parametru věcného, časového nebo finančního (např. v důsledku snížení celkové ceny díla) následkem výběrového řízení po vydání Registrace akce musí realizátor požádat o změnu registrace a to před uzavřením smluvního dokumentu. Jestliže budou podkladové materiály neúplné, nesprávné, nekvalitní nebo nepřesné, budou zaslány zpět k doplnění a k přepracování. Tato skutečnost může být důvodem pro neposkytnutí dotace. Po odsouhlasení věcně správných doložených podkladů jsou tyto postoupeny správci programu.

(8) V případě, že z výběrového řízení vyjde konečná částka realizace akce nižší, než je částka stanovená v Registraci akce, příjemce požádá o změnu registrace (předložením žádosti o změnu registrace akce se zdůvodněním změny, formuláře ISPROFIN – EDS v listinné i elektronické podobě obsahující změnu parametru včetně „Specifikačního listu nestavební movité akce“- před uzavřením smluvního dokumentu (Smlouvy o dílo). Výše dotace nebude zachována v původní předpokládané výši. Na snížení oproti registrované akci se bude stejnou měrou podílet státní rozpočet (systémová dotace) i účastník programu (vlastní zdroje kraje nebo obce). Přitom musí být zachována podmínka minimální spoluúčasti ve výši 10%. Pokud příjemce dotace nepožádá o změnu registrace, nebude se státní rozpočet podílet na systémové dotaci stejnou měrou, spoluúčast státního rozpočtu se v tomto případě sníží o celý rozdíl.

(9) V případě, že z výběrového řízení vyjde konečná částka realizace akce vyšší, než je částka stanovená v Registračním listu akce, výše dotace se nemění. Zvýšené náklady oproti registrované akci je povinen účastník akce (kraj nebo obec) kryt z vlastních zdrojů.

¹¹ zdroj: www.info.mfcr.cz/ares/

(10) Po kladném posouzení podkladových materiálů správcem programu je vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace akce.... (dále jen „Rozhodnutí“). Nedílnou součástí uvedeného Rozhodnutí jsou závazné „Podmínky poskytnutí dotace na financování akce“ v období do ukončení akce, které musí být dodrženy. Na základě vydaného Rozhodnutí je vydán Pokyn k nastavení rozpočtového limitu tzv. limitka, na jejímž základě je možné otevřít bankovní účet u UniCredit Bank a po dokončení díla a předložení faktury bude poskytnuta dotace ze státního rozpočtu realizací úhrady ve výši schválené dotace. Nedodržení podmínek dotace je kvalifikováno jako porušení rozpočtové kázně (§ 3 písm. e zákona č. 218/2000 Sb.) se všemi důsledky (§ 44a zákona č. 218/2000 Sb.) je realizováno odvodem do státního rozpočtu a ze strany místně příslušného finančního úřadu je vyměřeno penále.

(11) V případě, že účastník programu není schopen realizovat akci v souladu s obsahem Registračního listu akce nebo Rozhodnutí, musí neprodleně o tomto zjištění informovat správce programu (prostřednictvím odboru prevence kriminality) a současně předložit žádost o změnu Registrace akce nebo Rozhodnutí se zdůvodněním.

(12) U realizace stavební investiční akce, předkládá kraj nebo obec dokumentaci v souladu s ustanovením § 3 aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb. a současně se řídí metodickým návodem, kterým se upravuje postup při přípravě a schvalování podkladů k zabezpečení financování stavebních investičních akcí v rámci financování programu reprodukce majetku vydaným Sbírkou interních aktů řízení vrchního ředitele sekce majetku a investic Ministerstva vnitra, částka 2 ze dne 22. ledna 2007.

(13) Finanční prostředky státního rozpočtu poskytnuté formou dotace je možno použít v termínu nejpozději **do 31. prosince 2012**, pokud vydané Rozhodnutí (dle § 14 zákona č. 218/2000 Sb.) nestanoví jinak. Prostředky dotace podléhají finančnímu vypořádání vztahů se státním rozpočtem (viz Čl. 5 a Čl. 6).

(14) Změna účelu, na který byla dotace poskytnuta, je nepřipustná. Pokud příjemce dotace změnu účelu provede, budou vynaložené rozpočtové prostředky poskytnuté dotace kvalifikovány jako neoprávněné použití rozpočtových prostředků podle § 44 odst. 1 zákona č. 218/2000 Sb. Následně bude zahájeno řízení o odnětí dotace v souladu s ustanovením § 15 zákona č. 218/2000 Sb. a příjemce dotace za porušení rozpočtové kázně je povinen prostřednictvím místně příslušného finančního úřadu provést odvod za porušení rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. V souladu s ustanovením § 15 zákona č. 218/2000 Sb. může být zahájeno řízení o odnětí dotace, a to v případě, došlo-li po vydání rozhodnutí o poskytnutí dotace k vázání prostředků státního rozpočtu nebo došlo-li ke zjištění, že údaje, na jejichž základě byla vydána dotace, byly neúplné nebo nepravdivé, nebo došlo-li ke zjištění, že nemůže být splněn řádně nebo včas účel, pokud již nedošlo k porušení kázně.

(15) V případech, kdy příjemce dotace zjistí, že schválený projekt nebude ve stanovené lhůtě realizován, jsou kraj nebo obec povinny o tom **do 30. září 2012** písemně informovat odbor prevence kriminality, včetně zdůvodnění.

(16) Po realizaci akce předkládá realizátor akce odboru prevence kriminality v termínu uvedeném v Rozhodnutí Žádost o závěrečné vyhodnocení investiční akce, dále předloží aktualizaci formuláře ISPROFIN - EDS s uvedením skutečné ceny díla a Specifikační list nestavební movité akce. Do formuláře ISPROFIN - EDS poznámky zhodnotí průběh akce, splnění cílů či dosažení účelu díla. S uvedenými podklady dokládá fakturu za dílo s protokolem převzetí díla a výpisy bankovních účtů z UniCredit Bank a výpis z vlastního účtu realizátora dokládajícího úhradu vlastního podílu na ceně díla. Po kontrole údajů jsou podklady závěrečného vyhodnocení předány správci programu, který podklady posoudí

a ukončí akci vydáním Závěrečného hodnocení akce s vyjádřením, zda byly zjištěny odchylky.

(17) V souladu se zákonem č. 47/2011, kterým se mění zákon č.235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon), byl do českého právního předpisu zakotven režim přenesení daňové povinnosti s účinností od 1.4.2011 (§ 92e zákona). S účinností od 1.1.2012 se bude tento nový režim vztahovat na poskytnutí stavebních a montážních prací, což bude mít ve velké míře dopad i na plátce daně z přidané hodnoty, kterými jsou i některé územní samosprávné celky a dobrovolné svazky obcí. V případě čerpání dotací z účtů v UniCredit Bank Czech Republik a.s. v případě režimu přenesené daňové povinnosti byl v č.5/2011 (dne 18.11. 2011) Zpráv Ministerstva financí pro finanční orgány obcí a krajů zveřejněn postup příjemců dotací ze státního rozpočtu při jejich čerpání prostřednictvím k tomu zřízených účtů u pověřené banky UniCredit Bank v režimu přenesené daňové povinnosti¹².

Čl. 4

Odpovědnost a kontrola hospodaření s prostředky dotace

(1) Příjemce dotace odpovídá za :

- a) hospodárné, efektivní a účelné použití prostředků poskytnuté dotace,
- b) dodržení podmínek podle Rozhodnutí,
- c) řádné vypořádání dotace.

(2) Při použití prostředků dotace se kraje nebo obce řídí příslušnými právními předpisy¹³. Prostředky využívají v souladu s vydaným Rozhodnutím a v něm stanovenými podmínkami, termíny a parametry. V Rozhodnutí mohou být stanoveny podmínky, které se považují za závazné a za méně závazné.

(3) Odbor prevence kriminality odpovídá za :

- a) výkon předběžné veřejnosprávní kontroly¹⁴ spočívající v posouzení předloženého Programu, na jehož financování se bude podílet státní rozpočet,
- b) výkon průběžné veřejnosprávní kontroly¹⁵ zaměřené zejména na dodržení podmínek podle Rozhodnutí a na respektování zásad hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti použití prostředků poskytnuté dotace.

(4) K výkonu následné veřejnosprávní kontroly způsobu použití prostředků poskytnuté dotace jsou oprávněny

- a) územní finanční orgány a Nejvyšší kontrolní úřad¹⁶,
- b) odbor interního auditu a kontroly Ministerstva vnitra.

(5) Při výkonu veřejnosprávní kontroly na místě se vztahy mezi kontrolními orgány a kontrolovanými osobami řídí zvláštními právními předpisy¹⁷.

¹² v případě přenesené daňové povinnosti je potřeba vyplnit příjemcem dotace příslušný formulář a doručit ho pověřené bance – vzor formuláře viz příloha č. 8.

¹³ Především zákonem č. 218/2000 Sb. a č. 250/2000 Sb.

¹⁴ § 11 odst. 1 a 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

¹⁵ § 11 odst. 3 zákona č. 320/2001 Sb., zákon o finanční kontrole.

¹⁶ Zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu.

¹⁷ § 12 až 21 zákona č. 320/2001 Sb. a část třetí zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Čl. 5

Zúčtování – vypořádání dotace se státním rozpočtem

(1) Příjemce dotace je povinen s poskytovatelem vypořádat dotaci v rámci finančního vypořádání. Vypořádání poskytnutých dotací se státním rozpočtem za příslušný kalendářní rok bude provedeno v rámci finančního vypořádání vztahů územních rozpočtů se státním rozpočtem podle vyhlášky č. 52/2008 Sb. Kraje podle § 7 vyhlášky, v termínu do 15. února 2013 (příloha č. 11 vyhlášky), obce podle § 8 vyhlášky, v termínu do 5. února 2013 (příloha č. 9 vyhlášky).

(2) V souladu s ustanovením § 14 odst. 12 zákona č. 218/2000 Sb. fyzická nebo právnická osoba, která zaplatila za pořízení věcí nebo služeb, obstarání výkonů, provedení prací nebo nabytí práv peněžními prostředky z dotace a uplatnila nárok na odpočet daně z přidané hodnoty, do kterého zahrnula i částku, na jejíž odpočet měla právo z důvodu tohoto pořízení, nesmí tuto částku zahrnout do finančního vypořádání dotace. Jestliže ji do něj zahrnula a nárok na odpočet uplatnila až poté, je povinna do měsíce od uplatnění nároku odvést částku odpočtu na účet finančního vypořádání.

(3) Případné nedočerpané prostředky dotace jsou předmětem finančního vypořádání a musí být vráceny do státního rozpočtu.

(4) Obec vrací případné nedočerpané prostředky dotace do státního rozpočtu prostřednictvím kraje. Nejpozději do 5. února 2013 předloží podklady k vypořádání dotací na tiskopise, jehož vzor je uveden v příloze č. 9 vyhlášky č. 52/2008 Sb., včetně komentáře a převede nevyčerpané prostředky na účet kraje.

(5) Kraj v souladu s odst. 3 § 8 výše uvedené vyhlášky prověří předložené podklady a potvrdí obci výši případné vratky.

(6) Kraj a hl.m. Praha v souladu s odst. 4 § 8 vyhlášky č. 52/2008 Sb., předloží poskytovateli do 25. února 2013 souhrnné podklady o finančním vypořádání dotací, jež je uveden v příloze č. 10 této vyhlášky.

(7) V souladu s § 9 vyhlášky č. 52/2008 Sb. prověří poskytovatel dotace obdržené podklady o finančním vypořádání dotací na tiskopisech a prověří výši vrátek v součinnosti s odborem účetnictví a statistiky. Zajistí případné opravy a potvrdí do 5. března 2013 příjemci výši vratky dotace převedenou na účet cizích prostředků poskytovatele.

Čl. 6

Vyhodnocení realizovaných projektů na prevenci kriminality

(1) **Příjemci dotace (obce i kraje) provedou vyhodnocení projektů a předloží je do 31. ledna 2013 na odbor prevence kriminality.** Vyhodnocení musí být podáno na předepsaném formuláři v počtu 1 originál a 1 kopie v písemné podobě a v elektronické podobě na CD nebo DVD. Vyhodnocení v elektronické podobě zašle příjemce dotace také kraji, v jehož území leží.

Vyhodnocení má:

- o **část finanční**, která musí obsahovat údaje o celkové výši vynaložených prostředků dále rozčleněné na prostředky státního rozpočtu a prostředky rozpočtu kraje či obce, nebo jiných nestátních subjektů (podle přílohy č. 4 Zásad – Finanční vyhodnocení Programu prevence kriminality v roce 2012),

- o **část věcnou** (obsahovou) (podle přílohy č. 6 Zásad - Hodnocení Programu prevence kriminality v roce 2012; součástí hodnocení bude vyhodnocení efektivity vynaložených prostředků a sil ve vztahu k praktickým dopadům projektu podle kritérií efektivity, která uvedl žadatel v žádosti). V případě podílu na financování projektu z jiných zdrojů (mimo poskytnuté dotace a vlastní zdroje kraje nebo obce), musí být ve verbální části vyhodnocení tyto jiné zdroje přesně specifikovány.

(2) Mimo vyhodnocení dle bodu 1 má příjemce dotace investičního charakteru (financování programů pořízení a reprodukce majetku) povinnost finančního vypořádání dle § 6 aktualizované vyhlášky č. 560/2006 Sb.¹⁸ a v souladu s podmínkami stanovenými v příslušném Rozhodnutí. **Účastník programu předloží správci programu (prostřednictvím odboru prevence kriminality MV) dokumentaci závěrečného vyhodnocení akce ve lhůtě stanovené v příslušném Rozhodnutí.** Nedodržení termínu je porušením rozpočtové kázně podle § 44a odst. 4 písm. c) zákona č. 218/2000 Sb. Žádost o závěrečné vyhodnocení investiční akce předloží realizátor akce odboru prevence kriminality MV aktualizaci formuláře ISPROFIN - EDS s uvedením skutečné ceny díla a Specifikační list nestavební movité akce viz Čl. 3 část B bod 19). Po kontrole údajů podkladů závěrečného vyhodnocení odbor prevence kriminality předá správci programu. Ten provede kontrolu údajů uvedených systému ISPROFIN - EDS a ukončí akci vydáním Závěrečného hodnocení akce s vyjádřením, zda byly zjištěny odchylky.

(3) Zprávu o celkovém vyhodnocení realizovaných projektů provede odbor prevence kriminality a schválí RVPPK. Schválenou zprávu předloží Ministerstvo vnitra jako podklad pro zpracování návrhu státního závěrečného účtu.

Čl. 7

Závěrečná ustanovení

- (1) V případě schválení legislativních změn upravujících dotčenou oblast budou tyto Zásady upraveny (měněny) příslušným dodatkem.
- (2) Tyto Zásady nabývají účinnosti dnem jejich vydání.

21 -12- 2011

V Praze dne


Jan Kubice
ministr vnitra
a předseda Republikového
výboru pro prevenci kriminality

¹⁸ § 6 odst. 1 vyhlášky č. 560/2006 Sb. Vzor formuláře Zprávy pro závěrečné hodnocení akce je uveden v příloze č. 3 této vyhlášky (formulář EDS, který je používán v rámci schvalovacího řízení).

