



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Metodické doporučení k aktuálním změnám v oblasti odměňování členů zastupitelstev ÚSC

- 1. Informace k novele nařízení vlády č. 318/2017 Sb.**
- 2. Informace k novele zákonů o obcích, krajích a hl. městě Praze**

Praha 9. prosince 2019

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Kontaktní informace:	web:	www.mvcr.cz/odk
	e-mail:	odbordk@mvcr.cz
	tel.:	974 816 411



1. Informace k novele nařízení vlády č. 318/2017 Sb.

Nařízením vlády č. **XXX/2019 Sb.**¹ dochází k novelizaci nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků. Dosavadní částky stanovené v příloze nařízení vlády byly navýšeny o **10 %** s účinností od **1. ledna 2020**.

Pro obce a kraje z hlediska odměňování členů zastupitelstev přijetí této novely znamená následující:

A) Uvolnění členové zastupitelstva

Výše odměny je stanovena ze zákona prováděcím nařízením vlády. Výše odměny tedy **automaticky vyplývá z aktuálního nařízení vlády ve znění účinném od 1. ledna 2020. Od 1. ledna 2020 se tedy všem uvolněným členům zastupitelstva automaticky navýší jejich odměny za výkon funkce.** Příslušné (nové) částky jejich odměn se zjistí v příloze nařízení vlády účinné od 1. ledna 2020, a to v průsečíku „řádku“ pro příslušnou velikostní kategorii obce a „sloupce“ (1 nebo 2, 3, 4) podle zastávané uvolněné funkce.

Zastupitelstva o výši odměny uvolněných členů zastupitelstva nikterak nerozhodují.

Upozorňujeme, že v převážné většině případů se bude při stanovení odměn vycházet z údajů o počtu obyvatel v roce voleb, tedy z údajů k 1. lednu 2018 (*podrobněji viz § 73 zákona o obcích; Pozn.: ke změně dochází, jen pokud se počet obyvatel v roce 2019 změnil o více než 20 % a současně došlo k zařazení obce do jiné velikostní kategorie*).

B) Neuvolnění členové zastupitelstva

Novela nařízení vlády změnila (navýšila) **jen maximální možnou výši odměn**, jež může zastupitelstvo schválit pro neuvolněné členy zastupitelstva za výkon jednotlivých funkcí. **Je tedy na rozhodnutí zastupitelstev jednotlivých obcí, zda přistoupí k navýšení odměn pro své neuvolněné členy za výkon jednotlivých funkcí.** Připomínáme, že dle zákona se výše odměny stanoví **v celých korunách** a změněnou výši je možné schválit nejdříve s účinností ode dne přijetí příslušného usnesení zastupitelstvem obce (podrobněji § 72 zákona o obcích).

Obce tak mohou změnit výši odměn s účinností od 1. ledna 2020 již před nabytím účinnosti novely nařízení vlády č. 318/2017 Sb., tzn., že zastupitelstva mohou přijmout příslušné usnesení již v průběhu prosince 2019. Pokud přistoupí ke změně odměn až v roce 2020, může být účinnost takového usnesení nejdříve ode dne jeho přijetí (např. bude-li zastupitelstvo obce jednat o odměnách 15. ledna 2020, bude prvním dnem, kdy mohou platit navýšené/změněné částky odměn, 15. leden 2020).

¹ Číslo nařízení bude známo až po publikaci ve Sbírce zákonů. Přiložená tabulka odpovídá výši odměn, které budou zveřejněny ve Sbírce zákonů. **ÚSC již mohou (ještě před publikací ve Sbírce zákonů) přijímat na svých zasedáních případné změny výše odměn neuvolněným členům zastupitelstev.** Číslo nařízení bude zveřejněno na webových stránkách www.mvcr.cz/odk, resp. na <https://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/>.



Poznámka:

*Předně je třeba konstatovat, že je vycházeno z předpokladu, že obce a kraje mají stanovenou odměnu pro své neuvolněné členy zastupitelstva **konkrétní částkou vyjádřenou v celých korunách**, jak to požaduje § 72 odst. 3 zákona o obcích a § 47 odst. 3 zákona o krajích. Pokud tomu tak není, doporučujeme **nově stanovit** odměny pro neuvolněné členy zastupitelstev od 1. ledna 2020 (resp. nejdříve dnem přijetí usnesení, pokud bude zastupitelstvo odměny projednávat po začátku roku) **částkou vyjádřenou numericky v celých korunách**, při respektování maximální výše odměn k 1. lednu 2020.*

C) Neuvolněný starosta obce

Na rozdíl od ostatních neuvolněných členů zastupitelstva obce **neuvolněnému starostovi obce** vzniká ode dne zvolení do funkce **automaticky nárok na odměnu za měsíc alespoň v zákonem stanovené minimální výši**.

Pokud zastupitelstvo obce nerozhodne usnesením jinak (příp. nepřijme v dané záležitosti žádné usnesení), bude obec povinna vyplácet neuvolněnému starostovi odměnu alespoň **ve výši 0,3násobku** výše odměny, která by náležela uvolněnému starostovi (30 % odměny, která by náležela uvolněnému starostovi v dané velikostní kategorii obce). Odměnu v této výši nemůže zastupitelstvo obce snížit, může ji však svým usnesením **navýšit**.

Konkrétní částky **maximální** výše odměn neuvolněných starostů **stanovuje nařízení vlády č. 318/2017 Sb.**, v platném znění, ve své příloze ve sloupci č. 5. Pokud by obec přijala usnesení, které by stanovilo neuvolněnému starostovi odměnu nižší, než je zákonem stanovená minimální výše (stejně tak, kdyby mu odměnu zastupitelstvo obce vůbec nestanovilo), i tak mu bude náležet odměna **ve výši 0,3násobku** výše odměny, která by v dané obci náležela uvolněnému členovi zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty. Pro úplnost poznamenáváme, že i neuvolněnému starostovi obce je třeba **stanovit odměnu v celých korunách** (tedy např. 15.000 Kč a nikoli „0,35násobek výše odměny uvolněného starosty“, nikoliv „odměna v maximální výši dle nařízení vlády“ apod.).

Na základě novelizovaného nařízení vlády se tedy také současně **zvyšuje i zákonná minimální výše odměny pro neuvolněné starosty**. Pokud měl neuvolněný starosta schválenou odměnu za měsíc na spodní hranici, bude mu od **1. ledna 2020** náležet ze zákona a novelizovaného nařízení vlády odměna **ve výši 0,3násobku** výše odměny, která by náležela uvolněnému starostovi v dané velikostní kategorii. **Pro kategorie obcí do 300 obyvatel od 1. ledna 2020 činí výše minimální odměny neuvolněného starosty obce 12.888 Kč.**

Případné další podrobnosti naleznete v Metodickém doporučení č. 5.5.

Kontaktovat lze i odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (e-mail: odbordk@mvcz.cz, tel.: 974 816 411).



Příloha k bodu č. 1:

Text nařízení vlády připravovaný k publikaci do Sbírký zákonů

NAŘÍZENÍ VLÁDY

ze dne 9. prosince 2019,

kterým se mění nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění nařízení vlády č. 202/2018 Sb.

Vláda nařizuje podle § 153 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 626/2004 Sb. a zákona č. 99/2017 Sb., podle § 98 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění zákona č. 231/2002 Sb., zákona č. 626/2004 Sb. a zákona č. 99/2017 Sb., a podle § 120 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění zákona č. 626/2004 Sb. a zákona č. 99/2017 Sb.:

Čl. I

Příloha k nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění nařízení vlády č. 202/2018 Sb., zní:

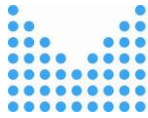


„Příloha k nařízení vlády č. 318/2017 Sb.

Výše odměn uvolněných členů zastupitelstev a maximální výše odměn neuvolněných členů zastupitelstev v Kč

číslo velikostní kategorie územního samosprávného celku	Počet obyvatel s trvalým pobytem na území územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města	Uvolnění členové zastupitelstva				Neuvolnění členové zastupitelstva						
		starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmána	člen rady (neuvezený ve sl. 1 a 2)	uvolněný člen zastupitelstva, (neuvezený ve sl. 1 až 3),	starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmána	člen rady (neuvezený ve sl. 5 a 6)	předseda výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	člen výboru zastupitelstva, komise rady, zvláštního orgánu	neuvolněný člen zastupitelstva (neuvezený ve sl. 5 až 9)	
číslo sloupce		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1	obec, městská část nebo obvod	do 300	42 959	37 804	33 508	29 213	25 775	23 198	5 155	2 577	2 148	1 289
2		od 301 do 600	48 244	42 455	37 630	32 805	28 946	26 051	5 789	2 894	2 412	1 448
3		od 601 do 1 000	54 086	47 596	42 187	36 779	32 451	29 206	6 490	3 245	2 704	1 623
4		od 1 001 do 3 000	60 187	52 964	46 945	40 927	36 112	32 501	7 223	3 611	3 010	1 805
5		od 3 001 do 5 000	66 286	58 332	51 703	45 075	39 771	35 795	7 954	3 978	3 314	1 989
6		od 5 001 do 10 000	72 387	63 700	56 462	49 223	43 432	39 089	8 687	4 343	3 619	2 171
7		od 10 001 do 20 000	78 443	69 031	61 186	53 341	47 065	42 360	9 413	4 707	3 923	2 353
8		od 20 001 do 50 000	85 617	75 343	66 782	58 220	51 370	46 234	10 274	5 137	4 281	2 569
9		od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000 obyvatel	93 007	81 847	72 545	63 245	55 804	50 224	11 161	5 580	4 651	2 791
10		od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města	100 955	88 840	78 745	68 649	60 573	54 515	12 114	6 058	5 048	3 028
11		nad 200 000	122 434	107 742	95 499	83 256	73 460	66 114	14 692	7 346	6 122	3 673
12	kraj do 500 000	128 878	113 412	103 102	87 637	77 326	69 594	15 465	9 021	7 733	6 444	
13	kraj od 500 001 do 1 000 000	133 174	117 193	106 539	90 559	79 904	71 914	15 981	9 323	7 990	6 658	
14	kraj nad 1 000 000	137 470	120 974	109 976	93 479	82 482	74 234	16 497	9 623	8 248	6 874	
15	hlavní město Praha	141 766	124 754	113 412	96 401	85 059	76 553	17 012	9 923	8 506	7 088	

“



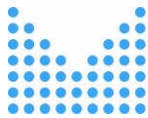
Čl. II

Účinnost

Toto nařízení nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2020.

Předseda vlády:

1. místopředseda vlády a ministr vnitra:



2. Informace k novele zákonů o obcích, krajích a hl. městě Praze

Ve Sbírce zákonů vyšel pod č. **263/2019 Sb. zákon novelizující zákony č. 128/2000 Sb., o obcích** (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., **o krajích** (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., **o hlavním městě Praze**, ve znění pozdějších předpisů. Tato novela zákonů o územních samosprávných celcích **nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2020.**

Novela mimo jiné stanoví pravidlo, kterým se **omezuje výše odměny při souběhu funkcí uvolněného člena zastupitelstva územního samosprávného celku s funkcí poslance, senátora nebo člena vlády.**

Územní samosprávný celek bude **při souběhu těchto funkcí uvolněnému členovi zastupitelstva poskytovat odměnu jen ve výši 0,4násobku odměny, která by jinak uvolněnému členovi zastupitelstva územního samosprávného celku náležela.**

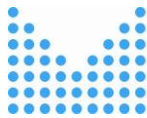
V praxi tato úprava znamená, že bude-li mít obec či kraj **v uvolněné funkci** poslance, senátora nebo člena vlády, potom mu od 1. ledna 2020 bude vyplácet jeho „běžnou“ odměnu za měsíc jen ve výši **0,4násobku odměny, která by mu jinak jako uvolněnému členovi zastupitelstva náležela.**

Odměna bude zaokrouhlena v souladu s pravidly zaokrouhlování na celé koruny nahoru.

Uvedenou právní úpravou rovněž dochází ke **snížení hranice objemu případných mimořádných odměn** pro tyto uvolněné členy zastupitelstev. Maximální výše mimořádných odměn za kalendářní rok může dosáhnout 2násobku odměny za měsíc, na kterou má takovýto uvolněný člen zastupitelstva nárok. **To znamená, že pro tyto členy zastupitelstev tak bude maximální výše mimořádných odměn za kalendářní rok činit maximálně 2násobek „korigované“ odměny.** Upozorňujeme však, že podle § 76 odst. 2 zákona o obcích je maximální souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce uvolněnému členovi zastupitelstva obce **vázána na dvojnásobek nejvyšší odměny, která mu v průběhu tohoto kalendářního roku náležela.** V případě, že by relevantní souběh funkcí nastal **v průběhu roku**, neměla by tedy tato skutečnost na maximální souhrnnou výši mimořádných odměn **v tomto roce** vliv.

Příslušná legislativní změna se dotýká výlučně jen odměňování dotčených uvolněných členů zastupitelstev územních samosprávných celků, jinak **zůstávají v právním postavení „uvolněných členů zastupitelstva“** se všemi z toho plynoucími důsledky. Nadále se jich týká nárok na dovolenou, nemocenské a důchodové pojištění, a tedy i povinná zákonná srážka pojistného na sociální zabezpečení dle zvláštního právního předpisu (byť ze sníženého vyměřovacího základu), neboť nadále jsou „členy zastupitelstva územního celku zvolení do funkcí, jež zastupitelstvo určilo jako funkce, pro které budou členové zastupitelstva uvolněni.“

Dotčená **novela se netýká odměn neuvolněných členů zastupitelstev územních samosprávných celků, kteří by současně vykonávali funkci poslance, senátora nebo člena vlády.** Výše odměn těchto neuvolněných členů zastupitelstva bude záviset na rozhodnutí zastupitelstva příslušného územního samosprávného celku. V případě neuvolněných starostů, primátorů a hejtmanů tak mohou být i nadále jejich odměny v rozmezí 0,3 až 0,6násobku odměny uvolněných starostů, primátorů nebo hejtmanů.



263

ZÁKON

ze dne 24. září 2019,

**kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna obecního zřízení

Čl. I

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 313/2002 Sb., zákona č. 59/2003 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 169/2008 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 246/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 72/2012 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 257/2013 Sb., zákona č. 303/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 24/2015 Sb., zákona č. 106/2016 Sb., zákona č. 99/2017 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 257/2017 Sb., zákona č. 175/2018 Sb. a zákona č. 32/2019 Sb., se mění

takto:

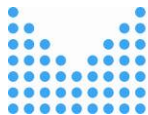
1. V § 72 se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Uvolněnému členovi zastupitelstva obce, který je poslancem, senátorem nebo členem vlády, poskytuje obec odměnu ve výši 0,4násobku výše odměny, která by jinak náležela uvolněnému členovi zastupitelstva obce.“.
2. V § 102 odst. 4 se slova „písm. c), d), f), j), l) a p)“ nahrazují slovy „písm. c), d), f), j), k) a o)“.

ČÁST DRUHÁ

Změna krajského zřízení

Čl. II

V § 47 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění zákona č. 99/2017 Sb., se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Uvolněnému členovi zastupitelstva, který je poslancem, senátorem nebo členem vlády, poskytuje kraj odměnu ve výši 0,4násobku výše odměny, která by jinak náležela uvolněnému členovi zastupitelstva.“.



ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o hlavním městě Praze

Čl. III

V § 53 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění zákona č. 99/2017 Sb., se na konci odstavce 1 doplňuje věta „Uvolněnému členovi zastupitelstva hlavního města Prahy, který je poslancem, senátorem nebo členem vlády, poskytuje hlavní město Praha odměnu ve výši 0,4násobku výše odměny, která by jinak náležela uvolněnému členovi zastupitelstva hlavního města Prahy.“.

ČÁST ČTVRTÁ

ÚČINNOST

Čl. IV

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po jeho vyhlášení.

Vondráček v. r.

Zeman v. r.

Babiš v. r.